

# 2026 “国家账本” 释放新信号

受国务院委托，财政部日前提请十四届全国人大四次会议审查《关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告》。

今年赤字率继续按4%左右安排，全国财政赤字规模达5.89万亿元；新增政府债券规模达11.89万亿元；中央对地方转移支付安排10.42万亿元……“国家账本”显示，2026年继续实施更加积极的财政政策，“更加积极”既体现在扩大资金规模上，更体现在提高资金使用效益上。

## 优结构、提效益

“今年的赤字率维持在4%的高位，核心是在向市场传递宏观政策‘稳字当头，积极有为’的明确信号，稳定企业投资预期和居民消费预期。”全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为，这一安排能为国家重大战略落地、科技创新突破等中长期任务提供稳定的财政资金保障，既拉动当期有效需求，又为“十五五”时期经济高质量发展夯实基础。

粤开证券首席经济学家罗志恒认为，今年的新增政府债券规模和支出规模等创新高，必要的支出强度有利于稳定总需求，以支持经济和民生目标的实现。财政政策的“更加积极”不仅体现在支出强度方面，还体现在支出结构优化、赤字结构优化等方面。

从财政支出结构看，更多资金用在高质量发展的重点领域和关键环节。预

算报告显示，教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障4项支出，合计超过12.4万亿元。强化科技创新投入保障，中央本级科学技术支出安排4264亿元、增长10%。

从赤字结构来看，全国财政赤字规模5.89万亿元、比上年增加2300亿元，赤字增量全部列在中央。罗志恒认为，中央加杠杆有利于减轻地方财政负担，同时也优化了央地债务结构。

在支出强度给足、结构优化的同时，财政政策也注重提高投资质量和效益。预算报告提出，完善专项债券投向领域“负面清单”，适当调整专项债券项目“自审自发”试点范围，在分配使用中更加注重省级统筹，单列并提高用于项目建设的专项债券额度。

“政府债务管理体制机制的完善与深化，更好地适配了高质量发展阶段的新要求。”中央财经大学中国财政发展协同创新中心主任、教授姚东旻表示，通过完善专项债券投向领域“负面清单”，能够从源头上防范化解法定债务风险，确保债券资金精准投入到国家重大战略导向领域。单列并提高用于项目建设的专项债券额度，能够推动实物工作量的形成，带动有效投资扩大，为宏观经济持续回升向好提供坚实支撑。

## 推出创新举措

支持建设强大国内市场，是预算报

告列出的今年主要财政政策首要任务。预算报告提出，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，积极发挥财政在促消费扩投资中的作用，增强国内大循环内生动力和可靠性。

多渠道增加居民收入、城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准再提高24元、完善免费学前教育政策……预算报告传递出的民生保障政策信息成色足。

另外，从预算报告的情况看，多项政策“上新”：出台实施财政金融协同促内需一揽子政策；安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新，调整优化补贴范围和标准；选择部分城市开展有奖发票试点。

财政部部长蓝佛安3月6日在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上表示，今年中央财政专门安排1000亿元，推出财政金融协同促内需一揽子6项政策，4项定向支持民间投资、2项支持居民消费。这一揽子政策，综合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等工具，关键是发挥财政、金融、产业等多项政策的协同叠加效应。

“叠加今年消费品‘以旧换新’的2500亿元，力度大于去年。初步匡算，千亿级的财政资金，可以支持惠及万亿级信贷，实现‘四两拨千斤’的效果。”蓝佛安说。

全国政协常委、中国企业财务管理协会会长张连起认为，财政金融协同促

内需一揽子政策将有利于降低实体经济融资成本，激活大宗消费和服务消费，撬动社会资本投入，提振民间投资信心，通过各项政策同频共振，进一步放大政策集成效应。

## 深化零基预算改革

持续用力优化支出结构，强化重点领域保障，需要应用零基预算理念。预算报告提出，积极运用零基预算理念打破支出固化格局。

蓝佛安介绍，零基预算，就是实行以事定钱，破除基数依赖，科学精准编制预算。特别是要大力压减低效无效支出，对于可花可不花的钱、没有效益的钱，一律不花；而且花钱要问效，努力用更少的钱办更多的事。

“我们简单算了个账，今年30万亿元的支出盘子，如果总体效益提升1%，相当于能省下来3000亿元，可以干很多大事。”蓝佛安说，深化零基预算改革，向支出要效益。

北京国家会计学院副院长、教授李旭红认为，对中央和地方财政而言，零基预算能促进资金从“有没有”向“好不好”转变，有效压减一般性支出，增强财政宏观调控能力和可持续性。零基预算能引导资源优化配置，推动资金流向科技创新、绿色发展等高效率领域，激发经济内生动力，促进高质量发展。

（据《中国证券报》）

## 更好“用”更能“投” 人民币国际化驶入“快车道”

“扩大人民币跨境使用”“保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定”“推进人民币国际化，拓展人民币在国际贸易和投融资中的使用”……翻开“十五五”规划纲要草案和今年的政府工作报告、计划报告，人民币国际化被多次提及。

从越用越“好”的结算货币，到日益成为越投越“香”的投融资货币，人民币迈向“强大的货币”的脚步扎实坚定。

### 人民币“好用”成色更足

数据显示，人民币在跨境贸易中的使用占比由2020年的16%上升到2025年的近30%。

中国人民银行行长潘功胜3月6日在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上表示，按可比口径计算，人民币已成为我国对外收支第一大结算货币，全球第二大贸易融资货币、第三大支付货币。

全国政协委员、东亚银行联席行政总裁李民斌说，人民币结算已成为企业降低汇兑成本、稳定供应链的优先选择。

2009年，跨境贸易人民币

结算试点启动。十多年过去，人民币何以成为中国企业对外贸易中的优选项？

根基在于中国经济稳步上行和企业出海进程加快。

2025年，我国货物贸易进出口总值达到45.47万亿元，比2020年增长41.1%，年均增长7.1%。庞大的贸易体量，为人民币提供了广阔的应用场景。

摩根大通银行（中国）有限公司副行长顾玮说，越来越多中国企业“出海”，在国际市场上开始有较大的议价能力，将促进人民币的使用，实现人民币更广泛的流通。

人民币“朋友圈”越扩越大，全球支付清算网络越织越密，为人民币“好用”打下坚实基础。

人民币越来越“好用”，核心还在于切实解决了外贸企业的痛点：使用人民币结算能有效规避汇率波动风险、降低汇兑成本。

截至2025年末，中国人民银行已与32个国家和地区的央行及货币当局签署双边本币互换协议，总规模超4.5万亿元人民币；人民币跨境支付系统

（CIPS）已有193家直接参与者、1573家间接参与者，业务触达190个国家和地区的5000余家法人机构。

### 人民币投融资功能彰显

“十五五”规划纲要草案提出，“拓展人民币在国际贸易和投融资中的使用”。从结算货币到投融资货币，人民币国际化不断进阶。

在人民币作为投融资货币越来越热之时，全球投资者越来越青睐人民币资产。数据显示：2025年末，境外机构和个人持有境内人民币金融资产超过10万亿元；80多个国家和地区的央行或货币当局已将人民币纳入外汇储备。

花旗集团中国区总裁及花旗银行（中国）行长张文杰告诉记者，过去数年间，国际投资者对中国资产的投资策略已从长期“低配”转向“不可或缺”。

中国金融市场推进高水平开放，正持续便利全球投资者拥抱人民币资产。当前，内地与香港资本市场互联互通已迈向第二个十年，相关机制正继

续优化扩容，并持续推进相关金融生态建设，这些举措将提升境外投资者投资和持有人民币资产的意愿。

中国股市和债市的庞大规模和发展潜力，将进一步提升人民币的投融资货币功能。

潘功胜说，将继续完善境内外金融市场互联互通、支付系统跨境互联，提升跨境贸易和投融资活动的便利性，有序推进人民币国际化。

### 离岸人民币市场“活水”流起来

“十五五”规划纲要草案提出，提升资本项目开放水平，建设自主可控的人民币跨境支付体系，发展人民币离岸市场。

“人民币国际化正在迈入2.0窗口期。”渣打银行（中国）有限公司行长兼副董事长鲁静认为，从人民币使用场景的扩展，到各项金融功能的完善，都将在“十五五”时期有所演绎。

面向“十五五”，人民币国际化2.0图景如何铺展？

——让离岸市场的“活水”流动起来。王冬胜委员说，离岸人民币市场发展的关键在

于扩大香港的离岸人民币资金池，建议继续推进人民币贸易融资、落实将人民币柜台纳入港股通以及提升人民币资产价值等。

2月26日，中国人民银行发布通知，支持境内银行业金融机构与境外机构规范开展人民币跨境同业融资业务。这将有利于为人民币离岸市场提供稳定的流动性，推动人民币跨境使用。

——丰富人民币投资“工具箱”。李民斌委员建议，优化跨境投融资便利化政策，丰富人民币计价金融产品与风险管理工具，提升人民币在投资、储备领域的认可度。

——用区域化和数字化巩固人民币“朋友圈”。李民斌委员表示，应加快CIPS的推广应用，推动数字人民币跨境试点落地，构建安全高效的全球支付清算网络。

“加快建设金融强国，需要坚定推进人民币国际化。”全国人大代表、招商局资本董事李引泉说。

（据《上海证券报》记者/范子萌、陈佳怡）