

# 铜陵市数据要素市场建设经济机制研究

作为新型生产要素，数据通过资产化实现价值显性化，可深度融入土地、资本、技术等传统要素，释放乘数效应，催生新质生产力。铜陵作为长江经济带重要节点城市，产业基础扎实、场景丰富，亟需加快数据确权、流通与资产入表进程，推动数据从资源向资产乃至资本转化。铜陵在构建“133”特色产业体系、重塑铜陵工业品牌过程中，数据要素能够驱动创新、提高生产效率、支持决策制定。在数据资产化背景下，以数字技术与实体经济深度融合为主线，助力产业数字化转型，增强区域竞争力，为长三角一体化高质量发展提供有力支撑。

## 一、完善数据流通机制，充分释放数据要素价值

完善数据流通机制能够打破数据壁垒，促进跨部门、跨行业的高效共享与融合应用，充分释放数据要素价值。这有助于优化资源配置、驱动技术创新、提升产业效率，同时赋能政府精准治理，培育数字经济新业态，为高质量发展提供核心支撑，最终实现社会效益与经济效益的双重提升。一是打破数据孤岛。统一数据标准与格式，明确数据权属和流通边界，推动跨部门、跨行业的数据互联互通，形成开放协同的数据生态。构建集中化数据平台，减少数据重复采集，利用 API 网关、消息队列或 ETL 工具实现实时或批量的数据流转。对于敏感数据，可采用联邦学习、多方安全计算等隐私计算技术，在保护数据主权的前提下实现跨部门协作。二是明确数据权属。法律层面需界定数据的生成者、控制者、处理者和使用者的权利边界。技术层面可通过区块链、数字水印等技术实现数据确权与溯源。管理层面建立数据资产目录和权责矩阵，明确各部门对数据的访问、修改和共享权限，并将权属管理纳入数据治理考核体系。三是开发多维度的数据评价指标体系。鼓励采用成本法、收益法、市场比较法以及实物期权法等多元定价措施，以确保数据资产价格的合理性。在数据价值评估过程中，综合考虑数据稀缺性、应用场景、时效性等因素，形成动态估值模型，并培育第三方专业评估机构。此外，数据评价指标设计需分层细化，企业级指标聚焦战略目标，部门级指标对接业务流程，技术级指标则确保落地执行。

## 二、强化数字基础设施建设，深入谋划数字领域项目

强化数字基础设施建设是推动数字化转型的核心支撑，有助于夯实算力、网络、

存储等底层能力，促进数据高效流通与智能应用。深入谋划数字领域项目可精准布局前沿技术，培育新质生产力，赋能产业升级、社会治理和公共服务，为数字经济高质量发展提供持久动能。以基础设施赋能项目创新，以项目需求牵引设施升级，共同驱动数字化转型。一是推进 5G 网络基础设施建设提速增效。加快 5G 模组和终端设备的规模化量产，通过芯片国产化降低设备成本 30% 以上。优先在工业互联网、智慧医疗等场景建设 5G 专网。通过有序且快速的部署 5G 基站，逐步实现全市范围内的无缝 5G 网络覆盖，优化通信信号的质量和稳定性。二是积极推进千兆光纤网络的普及与升级服务。大力推广 5G 和千兆光网的融合应用，完善数字基础设施，实现光纤宽带接入点的显著增长以及千兆用户数量的大幅提升。同时，加快农村光纤网络覆盖，2025 年前实现行政村千兆通达率 100%。三是强化数字项目的广度。重点推进“数字基建下乡”工程，将智慧城市解决方案向县域延伸，实现县级政务云平台全覆盖。同时，建立跨行业数字生态联盟，推动制造业、农业等十大重点领域数字化转型，形成 30 个以上标杆应用场景。合理布局民生服务、产业转型等关键领域，推动跨部门、跨行业数据共享。建立动态数字项目库，持续吸纳优质项目。

## 三、持续推进企业数字化转型，提升数据治理效能

数字化转型不仅是技术升级，更是企业运营模式、管理方式和商业生态的全面重构。通过深化云计算、大数据、人工智能等技术的融合应用，企业能够优化生产流程、精准营销决策、降低运营成本，从而增强市场竞争力。只有构建科学的数据治理框架，才能确保数据资产的价值最大化，为

企业创新和产业升级提供持续动力。铜陵作为传统工业城市，更需以此为契机，推动制造业智能化改造，培育数据驱动的新业态，为区域经济注入新动能。一是加大数字项目招引力度。聚焦人工智能等前沿领域，建立目标企业库，开展“链长制”精准招商，配套建设数字产业园区，提供算力、数据等新型基础设施支持。设立专项产业基金，通过“以投带引”模式吸引头部企业，带动上下游配套项目集聚。建立项目全生命周期服务机制，形成“引进一个、带动一批”的倍增效应。二是重点支持企业数字化转型。针对“企业数字化转型试点示范项目、培育拓展数字经济生态、做大做强大数据企业、支持应用基础设施建设、推动企业上云上平台”等五个方面进行专项支持。通过激活数据要素市场活力，不断拓展数据应用场景，吸引数据相关生态企业扎根聚集，推动数据产业集群化生态化发展。三是加强数据治理载体能动作用，调动市场参与各方积极性。完善数据确权、流通交易等规则体系，设立数据治理创新示范区。培育第三方数据服务商，建设智能化数据交易平台，提供供需匹配、合规审查等一站式服务。推广“数据信托”等新型运营模式，通过数据资产质押融资等金融手段激活市场活力。四是完善数据质量，不断加强数据治理。开展数据资源普查，形成系统清单、数据清单、需求清单，编制形成全市统一的数据资源目录，建立全生命周期管理体系，持续优化数据治理流程，构建高效、安全、可持续的数据管理体系。

## 四、健全数据要素市场监管体系，营造安全可信的市场环境

必须坚持发展与安全并重，建立健全覆盖数据全生命周期的监管体系，全面提升数据治理能力现代化水平。当前，随着数据要素市场化进程加快，数据滥用、隐私泄露、算法歧视、跨境数据流动风险等问题日益突出，不仅威胁个人权益和企业竞争力，更可能影响社会公平与国家安全。因此，构建权责清晰、透明高效、多方协同的监管机制，已成为培育健康有序数据市场的当务之急。建议由市数据资源管理局牵头，联合网信办、公安、市场监管、工信等部门，建立市级数据要素市场监管联席会

议制度，统筹协调跨部门、跨领域监管职责，形成“统一领导、分工负责、协同推进”的监管格局。应加快出台制度文件，明确数据采集、存储、加工、流通、使用、销毁各环节的合规边界与法律责任，为市场主体提供清晰的行为指引。

同时，推动建立数据交易“负面清单”制度，依法界定涉及国家秘密、敏感个人信息、关键基础设施等禁止或限制交易的数据类型，严防数据流通中的重大风险。依托区块链、智能合约和隐私计算等先进技术，建设全市统一的数据流通监管技术平台，实现数据交易行为全程留痕、可追溯、可审计，构建“事前准入审查一事中动态监控一事后责任追溯”的闭环管理体系。鼓励支持行业协会、产业联盟制定数据交易自律公约、技术标准和服务规范，推动形成政府监管、行业自律、企业履责、社会监督的多元共治格局。定期组织数据安全风险评估、合规检查与应急演练，提升对数据泄露、网络攻击等突发事件的预警与处置能力。通过制度创新与技术赋能双轮驱动，切实筑牢数据安全底线，增强各类主体参与数据流通的信心，打造公平、安全、可信的数据要素市场生态，为铜陵市数字经济高质量发展提供坚实制度保障。

## 五、加大引人育人留人用人力度，激发数字人才创新活力

立足铜陵市“产业人才 8 条”“人才铜聚 9 条”，做好数字人才“引、育、留、用”工作，不断夯实数字化转型智力基础，破解关键技术瓶颈。通过优化激励机制、搭建创新平台，可充分释放人才潜能，驱动技术突破与产业升级，为数字经济发展提供核心动能，增强城市竞争力。一是做好引才工作。依托“智汇铜都”人才周活动，聚焦数字经济人才需求，组织人才展示活动，搭建合作平台，为高层次数字人才来铜创新创业搭建桥梁，形成健康、有序、有效的人才培养发展体系；鼓励企业自主联合高等院校、专业机构，探索企业数字转型升级发展方向，鼓励推动企业开展工业化和智能化融合建设，达到引才引智目的。二是做好育才工作。围绕企业数字化转型升级长远发展需求，周期性组织大数据相关培训，提升现有从业

人员的专业能力和素质。依托铜陵学院博士后科研工作站，推进产学研结合、培养高端数字化人才、推动企业科技创新和科研成果转化；支持铜陵学院进一步优化学科专业，开设大数据、人工智能相关学科专业，培育一批“数字工匠”和应用型专业性人才。三是做好留才工作。提供购房补贴、科研经费、税收优惠等专项支持；完善教育医疗配套，构建数字人才社区，增强归属感；依托大数据企业、科创平台打造高价值岗位，充分体现人才价值。四是做好育才工作。立足数字技术需求，借力铜陵市人才引进服务制度，积极争取高层次、高水平、专家型的数字领域人才，服务企业数字化建设和申报，助力全市经济社会高质量发展。

综上所述，培育和发展铜陵市数据要素市场需要在制度创新、技术支撑、产业协同和人才保障等多方面协同发力。通过完善数据流通机制，打破“数据孤岛”，明确权属关系，构建科学的价值评估体系，为数据高效流动和价值释放奠定基础；通过强化数字基础设施建设，加快 5G、千兆光网和算力平台布局，为数据要素的汇聚与应用提供坚实基础；通过持续推进企业数字化转型，提升数据治理能力，激发市场主体活力，推动数据赋能实体经济；通过健全覆盖数据全生命周期的监管体系，统筹发展与安全，营造公平、可信、规范的市场环境；通过加大引才育才留才育才力度，夯实智力支撑，释放数字人才的创新动能。五项举措环环相扣、互为支撑，共同构成铜陵市数据要素市场化改革的政策闭环。铜陵应立足工业城市转型现实，抓住数字中国和长三角一体化发展战略机遇，以数据要素撬动产业升级、治理优化与模式创新，加快建设区域数字要素集聚地和数字经济新高地，为高质量发展注入动能，在数字化浪潮中谱写“智造名城、幸福铜陵”新篇章。

（作者：张艳 单位：铜陵学院会计学院）

基金项目：安徽省高校科研计划项目：地方政府债券促进科技企业融资的机理与政策研究（编号：2024AH053418）；铜陵学院人才科研启动基金项目：数字价值创造及其治理机制研究（编号：2023tlxycrc68）。