

## 税务优化视角下的电力企业成本控制策略

在当前经济形势下，电力企业作为国民经济的基础性行业，正处在日趋激烈的市场竞争之中。成本控制成了电力企业提高经营效益、增强核心竞争力的重要部分。税务成本属于企业经营成本的重要组成部分，其优化空间不容忽视。从税务优化的角度来审视电力企业成本控制问题，有利于企业在合法合规的基础上，科学地统筹税务管理与成本管理，从而达到综合效益最大化的目的。本文将就税务优化同电力企业成本控制之间的内在联系展开分析，剖析目前存在的主要问题，并给出相应的优化策略，以期为电力企业高质量发展提供有益参考。

### 一、税务优化与电力企业成本控制的内在关联

#### (一) 税务成本在电力企业运营中的重要地位

电力企业属于资本密集型和技术密集型行业，在生产经营中所涉及的增值税、企业所得税、城市维护建设税、房产税、土地使用税等税种众多。税务成本在电力企业总成本中所占的比重较大，直接关系到企业盈利水平和现金流状况。由于电力企业具有特殊性，因此它的税务负担具有金额大、税种多、核算复杂的特点。电力市场化改革不断深入，税务成本管理精细化程度的好坏直接影响到企业的成本竞争优势，是企业财务管理的重要内容。

#### (二) 税务优化对成本控制的驱动作用

税务优化就是在税收法律法规允许的范围内，通过合理的经营行为和财务决策来实现税负最小化的一种管理行为。税务优化对电力企业成本控制起到的推动作用很大，主要体现在三个方面，一是有效的税务优化可以减轻企业税收负担，降低资金占用，二是税务优化使企业对自身业务流程进行反思，找到成本管理中存在的问题，三是税务优化促使企业建立完善的内控体系，提高企业的整体管理水平。因此，税务优化成了推动电力企业成本控制深入发展的重要力量。

#### (三) 电力企业税务管理与成本管理的协同效应

税务管理同成本管理在电力企业运营过程中存在着内在的一致性，两者相融合会产生很强的协同效应。从管理目标看，税务管理与成本管理都是以提高企业经济效益为主要目的；从管理对象看，两者都涉及企业的资金流转和价值创造过程；从管理手段看，两者都依靠完善的信息系统和内部控制机制。电力企业要树立税务成本一体化管理的理念，把

税务筹划贯穿于成本控制的过程，实现税务管理与成本管理相互促进、相得益彰，提高企业的综合管理水平。

### 二、电力企业成本控制中存在的税务问题

#### (一) 税收政策利用不充分导致税负偏高

国家为了促进电力行业特别是清洁能源的建设，推出了一系列税收优惠政策，增值税即征即退、企业所得税减免、研发费用加计扣除等各个方面均有涉及。但是由于部分电力企业对税收政策理解不深入、跟踪不到位，没有充分利用税收优惠政策。有些企业的财务人员专业水平较低，不能很好地理解和运用复杂的税收政策。同时企业缺少系统性的税收政策研究机制，对政策的变动不敏感，造成优惠政策适用滞后或遗漏。部分企业在申报享受税收优惠的时候，由于资料不齐全、程序不规范等原因而未能得到政策支持。税收政策利用不充分直接增加了企业的税务成本，降低了成本控制的效果。档案管理部门与数据治理部门各自为政，数字化档案数据与治理平台之间缺乏有效对接，难以形成统一的数据资源管理格局。

#### (二) 成本核算与税务筹划衔接不畅

电力企业成本核算体系同税务筹划存在较大脱节，从而不能发挥出成本控制的综合效益。就组织架构来说，成本管理部门和税务管理部门各自为政、各行其是、互不相通。在业务流程上，成本核算主要是为了内部管理的需要，而税务核算主要是为了满足税务申报的要求，两套核算体系之间的数据很难对接。在决策支持方面，成本控制方案的制定没有考虑到税务影响因素，税务筹划方案的设计也没有考虑到成本管理的需求。衔接不畅的状况使企业无法从整体上进行

资源配置，不能达到税务成本最优化管理的目的，从而影响企业成本控制的深度和广度。档案数据在采集、存储、共享等环节缺乏统一规范，各业务系统数据格式不一致，导致跨部门数据流通受阻，信息资源利用效率低下。

#### (三) 税务风险管控意识薄弱

税务风险控制是电力企业成本控制中不可缺少的一环，但是部分企业存在明显的不足。企业对税务风险的认识不全面，只重减税降费而轻合规风险、声誉风险。企业没有建立起完善的税务风险识别与评价体系，对于税务政策的变动、税务稽查的动向、行业监管的发展趋势等不够重视，风险预警能力较弱。再就是企业的税务风险应对措施不健全，当发生税务争议或者被税务稽查时，会处于被动应对的状态，有可能产生罚款、滞纳金等额外的成本支出。最后，部分企业的税务筹划方案过于激进，在政策的边缘地带活动，给企业埋下了很大的税务风险隐患。税务风险管控意识薄弱会造成直接经济损失，还会扰乱企业正常的生产经营秩序，削弱成本控制的效果。部分企业对数据安全风险认识不足，缺乏完善的数据分级分类管理制度和隐私保护措施，存在数据泄露和违规使用的潜在隐患。

### 三、税务优化视角下电力企业成本控制策略

#### (一) 充分运用税收优惠政策降低综合税负

电力企业应建立健全税收优惠政策的研究和应用机制，最大化地利用好政策的优惠。首先，企业应设置专门的税务研究团队或者岗位，系统梳理、跟踪与电力行业有关的各种税收优惠政策，即高新技术企业优惠、西部大开发优惠、环境保护税优惠、固定资产加速折旧、研发费用加计扣除等。其次，企业应当加强与税务机关的联系沟通，及时掌握政策动态和执行口径，保证对优惠政策理解准确无误。再次，企业要完善税收优惠申报管理流程，明确责任分工，规范资料准备和归档工作，提高申报成功率。同时企业要根据自身的实际情况，合理安排业务布局、投资方向，使经营活动尽可能符合优惠政策的适用条件。另外企业还要定期对税收优惠政策的应用效果进行评价，分析存在

的问题及改进空间，不断提高税收优惠政策的利用水平，从而达到降低综合税负、提高成本竞争优势的目的。企业要注重培养、引进税务专业人才，提高税务管理团队整体素质和政策研究能力。企业也可以借助外部专业机构开展税收优惠政策适用性诊断工作，保证各项优惠政策都能够被充分利用。企业要注重培养、引进税务专业人才，提高税务管理团队整体素质和政策研究能力，企业也可以借助外部专业机构开展税收优惠政策适用性诊断工作，保证各项优惠政策都能够被充分利用。

#### (二) 优化业务流程实现税务与成本的协同管理

电力企业应该从业务流程优化入手，打破税务管理与成本管理之间的壁垒，达到协同增效的目的。企业应建立税务和成本一体化的工作机制，在组织上设立跨部门协调小组或设置专门的管理岗位，负责统筹税务筹划与成本控制的工作。从流程角度来说，企业应该梳理出关键的业务流程，找到涉税环节和成本控制节点，分析两者之间的关系，在流程设计上既要考虑税务效益也要考虑成本效益。另外，在信息化方面要推进财务信息系统整合升级，实现税务数据和成本数据的互联互通，为一体化管理提供技术支持。同时企业应在重大经营决策中充分考虑税务因素，把税务影响分析纳入投资可行性研究、合同签订审批、供应商选择等决策流程。另外，企业要创建税务成本一体化的考核评价体系，把税务管理绩效当作相关部门及人员考核的指标，形成激励约束机制，促进税务与成本协同管理目标的实现。企业应当定期召开税务与成本管理联席会议，及时通报工作情况，协调解决跨部门合作中的问题。企业在流程优化的过程中，还要注重经验的积累和知识的沉淀，从而形成可以复制推广的标准化管理流程。企业应当定期召开税务与成本管理联席会议，及时通报工作情况，协调解决跨部门合作中的问题，企业在流程优化的过程中，还要注重经验的积累和知识的沉淀，从而形成可以复制推广的标准化管理流程。

#### (三) 构建税务风险防控与成本监控一体化体系

电力企业应该把税务风险防控融入成本监控体系中，

创建起全面、动态的一体化管理架构。企业应树立起全面的风险管理理念，把税务风险当作企业风险管理的重要组成部分，明确税务风险管理的组织架构、责任分工以及工作流程。企业要建立完善的企业税务风险识别机制，定期对企业的税务健康度做全面查核，梳理和排查企业所有涉税业务的情况，及时发现税务风险。企业应该建立完整的税务风险评价系统，按照可能性和影响两个方面对税收风险进行评估，在发现的税收风险中分级别、分类别进行管理，并确定应对优先顺序和责任主体。企业要制定税务风险应对预案，就不同种类、不同程度的税务风险制定出具体的应对措施和处置程序，从而加快风险应对速度。另外，企业要加强税务合规的管理，规范涉税业务的运作，健全内部控制制度，从源头上防止税务风险的发生。企业应当创建税务风险监测预警体系，采用信息化手段对涉税业务展开实时监测，及时察觉异常状况并作出反应，从而将税务风险给成本带来的影响降到最低限度。企业应该建立税务风险责任追究制度，对因管理疏忽而引起税务风险事件的人员进行问责，强化税务风险防控的刚性约束。同时，企业应加强税务风险管理的培训教育，提升全员税务风险防范意识和能力水平。

### 四、结语

随着现代信息技术的飞速发展，以数字化、网络化、智能化为主要特征的信息化浪潮正深刻影响着人们的生活方式和生活方式。税务优化同成本控制的有机融合，是电力企业改善管理水平、增强市场竞争力的有效策略。电力企业应该深刻理解税务成本管理的重要性，把握好税务优化和成本控制的内在联系，正视当前存在的问题和不足。企业应当利用好各种税收优惠政策，通过优化自身经营流程达到税务与成本的协调管理目的，建立风险控制与成本监控的一体化管理体系。通过系统持久的努力，电力企业在税务优化、成本控制等方面取得的成效定会为电力企业的高质量发展打下坚实的基础，也会对电力行业的健康稳定发展做出巨大贡献。

(作者：曾凡龙 单位：贵州电网有限责任公司)