

# 建设安全高效的金融基础设施

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，首次将“加快建设金融强国”写入五年规划建议，并围绕此目标作出全面部署，其中提出“建设安全高效的金融基础设施”。未来如何进一步建设好金融基础设施，助力金融强国建设？记者采访了多位业内人士。

## 推动资源高效运行

从扫码支付的“秒到账”，到跨境投资的“一键通”，再到小微企业贷款的“快审批”——这些日常金融场景的顺畅运转，背后都离不开金融基础设施的支撑。作为金融市场的“核心骨架”，金融基础设施不仅是各类交易的“中转站”，更是维护金融稳定、保障资源配置的基石，其架构设计与监管效能，直接关系到金融服务的质量与经济运行的平稳。

金融基础设施是金融资源交易运行的“道路桥梁”。金融基础设施是指为各类金融活动提供基础性公共服务的系统及制度安排。目前，我国已逐步形成了为货币、证券、基金、期货、外汇等金融市场交易活动提供支持的基础设施体系，功能比较齐全、运行整体稳健。金融基础设施服务效率的高低和质量的优劣，决定了金融市场定价和资源配置是否有效。金融基础设施的服务效率越高、质量越优，市场信息传递就越及时，资金供需匹配就越精准。

“金融基础设施是金融市场健康运行的基础，目前国际上主要发达经济体已具备先进、高效的金融基础设施，为金融市场发展提供了重要支撑。金融基础设施是否自主可控关系到国家经济发展稳定性、运营和资本效率、风险防控、国家安全等诸多重大问题。建设金融强国，构建中国特色现代金融体系，需要加快建立自主可控的金融基础设施体系，以进一步为我国宏观审慎管理和强化风险防控提供有力支撑。”清华大学五道口金融学院副院长田轩表示。

招联首席研究员董希淼认为，金融基础设施是金融体系稳健高效运行的底层支撑。其优化目标是构建“自主可控、安全高效”的体系，重点工作包括：加强统筹规划与监管，完善市场准入、监

管标准和运营要求，为金融体系运行提供坚实保障；推进关键设施建设，如加强人民币跨境支付清算体系建设，完善支付、托管、交易报告等系统。同时，强化金融信用信息基础数据库等服务能力；强化科技赋能与安全，运用人工智能、大数据、区块链等技术，加强对金融风险前瞻性研判，并提升基础设施自身的安全韧性。

金融基础设施进一步优化，需要从“分散孤岛”升级为“数智中枢”。作为北京市数据产业核心平台，北京数据集团旗下金融大数据公司运营北京金融公共数据专区，累计汇聚金融数据超过71亿条；基于金融数据专区的数据产品，年调用量超2.5亿次。金融数据资源方面，金融大数据公司从企业经营状况等角度精准勾勒企业画像，为金融机构开展企业融资服务提供全面支撑，已累计为银行、担保等60余家金融机构及80多万经营主体提供数据服务超5.6亿次。

## 赋能金融更普惠

进一步优化金融机构和金融基础设施体系。需持续优化金融机构体系，推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展，在有效服务实体经济上优势互补、各展所长。

董希淼认为，要采取多方面政策措施，加快引导金融机构错位竞争与发展，成为加快建设金融强国征程中的强大金融机构。政策性金融机构要进一步聚焦主业，精准对接国家重大战略和薄弱环节的长期资金需求，强化逆周期调节功能，主要做商业性机构干不了、干不好的业务。股份制商业银行应在做好全国性布局和服务的同时，在公司业务、零售业务、金融市场业务等主要业务领域形成显著特色和比较优势。其他非银行金融机构，如消费金融公司、汽车金融公司，要发挥专业经营的优势，在特定领域做深、做细、做精。中小金融机构必须回归本源、服务本地，深耕区域经济，以做好普惠金融大文章为主要方向。

需要加快建设农村信用体系。中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员谢玲红说，金融机构可持续开展信用农户、信用村、信用乡（镇）创建活动，推动信用村示范点建设，强化信用村、信用用户数据转化应用，

配套信贷产品，创新推出以信用促信贷，以信用防风险的产品。逐步扩大个人数据库在农村地区的覆盖范围，解决农村信贷信息不对称问题，确保融资担保体系顺利运行。在创新农村金融产品和服务上下更多功夫，开发更多针对农业经营主体识别信用、审核信用、授予信用的普惠服务，提供更多首贷、信用贷、无还本续贷等信贷支持。在金融产品上，持续丰富以信贷、保险为核心，服务农村全域、农业全链条、农民全主体的高效便捷金融供给。

商业银行在实践中积极探索推进农村信用体系完善。浙江农商联合银行辖内鹿城农商银行业务管理部副总经理邵建炎说，该行积极推广整村授信服务模式，健全农户信用评价体系。建立“一格一专员蹲点办公”的村居社区网格走访机制，推进信息采集全覆盖，完成农户建档、网格划分、农户入格，通过线上操作、线下服务的多种灵活方式，培育良好的农村信用环境。浙江农商联合银行辖内龙港农商银行以“走千访万”“助企大走访”等专项活动为抓手，依托网格化服务主动对接企业近1.45万户。同时，上线数字化走访，建立标准化流程与抽查机制，提升服务效率。

工商银行与浙江省供销社深化战略合作，共建“生产、供销、信用”三位一体的为农服务体系。工行上虞支行于2025年12月19日落地全市首笔“工销链农贷”，为粮食专业户新增授信100万元。工行上虞支行与供销社充分发挥双方优势，构建起“信息互补、流程协同”的服务格局。供销社提供土地承包、农资采购等“软信息”，与银行掌握的征信等“硬信息”交叉验证，共同构建立体风控画像，并通过联合实地走访提高效率。

南开大学金融学教授田利辉表示，优化金融机构与金融基础设施体系，需以“安全高效、普惠包容”为核心，推动金融机构体系差异化和金融基础设施数智化的双轮驱动。金融机构体系进一步优化，需要从“同质竞争”转向“差异化赋能”。

## 确保运行稳健安全

金融基础设施在金融市场运行中居于枢纽地位，天然具有跨机构、跨

行业、跨市场的特征，对于金融体系的安全与稳定具有重要意义。金融基础设施自身稳健运行对于金融市场安全高效运转和风险防范具有全局性影响，一旦出现问题易引发系统性风险。

金融基础设施集中了各类金融活动完整、准确、实时的信息，是金融管理部门实施宏观调控和穿透式监管的重要抓手。目前，我国金融市场采取分业监管原则，不同的监管部门管理不同的金融基础设施。2025年5月23日召开的中国人民银行第9次行务会议审议通过的《金融基础设施监督管理办法》规定，我国金融基础设施管理部门为中国人民银行、中国证券监督管理委员会。其中，中国人民银行负责新设支付系统、基础征信系统以及银行间市场金融基础设施的准入管理；中国证券监督管理委员会负责涉及证券、期货及其相关活动的新设金融基础设施的准入管理；其他新设金融基础设施由中国人民银行会同其他相关部门负责准入管理。涉及或可能涉及对金融体系产生重大影响或相关部门认为确有必要的金融基础设施，需报经国务院同意后批准。对于其中影响或可能影响国家安全的外商投资，要依法进行外商投资安全审查。

“尽快完善健全相关法律法规和管理办法，提高合规内控系统信息化要求，进行强制性风险披露要求，并提高违法违规处罚力度；强化数字基础设施建设，加强数字技术应用、完善业务服务体系，不断满足与引领市场需求；加大在绿色金融、普惠金融、人民币跨境支付等方面基础设施建设的投入，大力推动信息网络、大数据平台等数字基础设施建设；通过优化金融监管部门与其他经济数据生产部门的沟通协调机制，打造更高权威的金融数据集聚枢纽和领先的数据信息服务平台，推动数据要素的多向赋能。”田轩说。

田利辉表示，需要以科技赋能与审慎监管协同推进。落实“五篇大文章”的场景化落地，建设行业级数据与模型治理，推广隐私计算、联邦学习；完善“机构监管+行为监管+功能监管+穿透式监管+持续监管”的全链条框架；健全风险早期纠正与央地协同机制，提升宏观审慎与微观审慎的耦合度。

（据《经济日报》）

## 政府投资基金“投向哪 怎么投” 国家首次作出系统规范

1月12日，国家发展改革委、财政部、科技部、工业和信息化部联合发布《关于加强政府投资基金布局规划和投向指导的工作办法》（以下简称《工作办法》）。国家发展改革委相关负责人表示：这是首次在国家层面对政府投资基金的布局 and 投向作出系统规范。

《工作办法》围绕政府投资基金“投向哪、怎么投、谁来管”三方面，提出14项政策举措。

在优化基金布局方面，要求基金支持重大战略、重点领域和市场难以有效配置资源的薄弱环节，推动科技创新和产业升级，坚持投早、投小、投长期、投硬科技。

在加强投向指导方面，要求基金投向须符合国家重大规划和国家级产业目录中的鼓励类产业，不得投向限制类、淘汰类以及政策明令禁止的产业

领域。

同时，《工作办法》还进一步明确由省级发展改革部门牵头制定本地区重点投资领域清单，并据此优化基金布局和投向。

国家发展改革委相关负责人表示，近年来，一些政府投资基金在设立和运作中，出现与地方资源禀赋和产业基础不匹配、基金定位不清、投向同质化等问题。针对这些情况，《工作办法》对国家级基金和地方基金的功

能定位和投资重点作出明确要求。

《工作办法》明确，国家级基金要立足全局，围绕基金定位，重点支持国家现代化产业体系建设和关键核心技术攻关，着力补齐产业短板、突破发展瓶颈。

同时，要求地方基金结合本地产业基础和发展实际选择投资方向，在项目投资中落实全国统一大市场要求，重点支持产业升级、创新能力提升，以及小

微民营企业和科技型企业孵化，引导社会资本有效参与。

此外，国家发展改革委同步制定了《政府投资基金投向评价管理办法》，按照“正面引导与负面约束相结合”的思路，建立覆盖基金运营管理全过程、定量与定性相结合的投向评价体系，进一步强化政策导向和规范管理。

（据央视新闻客户端 记者/丁雅妮、林杉）