

# 证监会：全力巩固资本市场稳中向好势头

证监会党委书记、主席吴清日前在资本市场“十五五”规划上市公司座谈会上表示，证监会将高质量编制和实施好资本市场“十五五”规划，全力巩固资本市场稳中向好势头，抓紧推出深化创业板改革。

吴清表示，证监会将全面、深刻、准确领会和把握党的二十届四中全会重要部署，加强对“十五五”时期资本市场改革发展稳定重大问题的研究，把战略需要和实践可能统一起来，把市场所需和监管所谋统一起来，高质量编制和实施好资本市场“十五五”规划。

吴清强调，要紧紧围绕防风险、强监管、促高质量发展的工作主线，全力

巩固资本市场稳中向好势头，聚焦持续深化资本市场投融资综合改革、提高制度包容性适应性，抓紧推出深化创业板改革，持续推动科创板改革落实落地，提高再融资制度便利性、灵活性和吸引力，促进北交所、新三板一体化高质量发展，增强多层次市场覆盖面和辐射力，更加有力有效支持现代化产业体系建设和新质生产力发展，积极服务“十五五”发展目标和金融强国建设。吴清还表示，上市公司是资本市场之基，要专注主业、完善治理，努力提升发展质量，增强回报投资者能力，为资本市场高质量发展提供坚实支撑。

座谈中，与会人员围绕如何做好资

本市场“十五五”规划、提高制度包容性适应性、提高上市公司质量和投资价值等提出了具体意见建议。主要包括：持续优化发行上市制度规则，更好适配新兴产业、未来产业发展和传统产业转型升级需求；提升上市公司再融资效率，更好激活并购重组市场活力；更大力度培育耐心资本和推动中长期资金入市，更好匹配产业发展的长周期需求；完善上市公司分红回购和激励约束机制，督促上市公司进一步提升规范运作和信息披露水平；加大对上市公司全球化发展的政策支持，助力培育世界一流企业等。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提

出，提高资本市场制度包容性、适应性，健全投资和融资相协调的资本市场功能。积极发展股权、债券等直接融资，稳步发展期货、衍生品和资产证券化。近一段时间以来，证监会已就资本市场“十五五”规划进行了广泛调研，先后召开了“十五五”资本市场规划上市公司和行业机构座谈会、资本市场“十五五”规划专家座谈会等。证监会表示，将持续深化资本市场投融资综合改革，提高制度包容性、适应性和竞争力、吸引力，努力实现质的有效提升和量的合理增长，切实增强市场内在稳定性。

（据《经济参考报》记者/吴黎华）

## 激光笔使用不当易导致未成年人视力受损

激光笔作为常见的教学辅助工具和演示设备，被广泛应用于科研、教育及商业展示等场景。但同时，由于激光笔发射的激光束具有高能量密度特性，如果使用不当，可能对人的眼睛和皮肤造成严重伤害。

记者梳理近半年来的公开报道发现，因激光笔使用不当导致视力受损的情况时有发生：2025年11月，江苏南京一名8岁儿童因好奇摆弄激光笔，不慎被光束射入右眼，导致视力严重受损，3个月后才被家长发现，随后被确诊为眼底黄斑区不可逆损伤，右眼视力骤降至0.4；2026年1月，广东东莞一名13岁男孩左眼被激光笔直射数秒，视力持续下降至0.1，并形成黄斑裂孔……

记者在调查中发现，生活中，一些具有一定危险性的激光笔存在被随意使用的现象，还有青少年将激光笔视作玩具，使得安全风险激增。

### 直射光易造成损伤

2025年夏天，家住山东的刘女士给尚在幼儿园就读的孩子报名了篮球启蒙课程。刘女士旁听课程时发现，老师在教学过程中，偶尔会用激光笔在孩子胸前来回照射，激光笔发射出来的激光不时随着孩子的动作晃到孩子面部包括眼睛部位，让她感觉有些危险。

下课后，刘女士及时向老师反映了该问题。老师的解释则是，使用激光笔是为了提醒孩子们集中注意力。刘女士在网上查询后发现，课上使用的这款激光笔采用的是3R红光，直接照射眼睛可能会造成伤害。更觉不妥的刘女士与老师再次沟通，这次得到老师的

承诺：以后在教学中不再使用激光笔。

记者查阅资料得知，所谓的“3R红光”属于“3R激光”中的一类，可对人体眼部视网膜造成特定的潜在危害。而这样具有一定危险性的激光却被应用在一些玩具中。

2024年9月，家住吉林的王先生从孩子口中得知，孩子的同学带了一块可以发射激光的玩具手表，在展示功能时，这名同学故意用激光照射其他同学，几次照射到同学的眼睛。“我也被他用激光照射到了眼睛，但我很快躲开了。”

王先生在网上找到孩子提到的玩具手表，在查看详细介绍时发现，商家在宣传中称这款手表发射出的是激光。作为从事相关工作的专业人士，王先生告诉记者，激光的方向性和汇聚性很强，会对人眼造成伤害。

“第二天我们带孩子去医院做了检查，医生说暂时没有大碍，但也提醒我们一定要远离这类激光玩具，尤其要避免被激光直射眼睛。”王先生回忆，随后他联系了班主任，也和当事学生的家长取得了联系，班主任表示，将严肃处理此事，但学生家长并未意识到问题的严重性，态度也十分敷衍。

### 产品信息标识不全

就激光笔安全使用、购买等问题，记者走访了北京市朝阳区、顺义区的几所小学和中学，对学生及家长进行采访。一些受访学生告诉记者，班里有不少同学购买激光笔带到学校，并在课余时间用激光笔玩耍。在问及家长和学生是否了解激光笔的危害时，学生们均表示不甚了解，仅有几

名家表示“可能会对眼睛有所伤害”。

记者在调查中发现，无论是线下商店还是线上购物平台，激光笔类产品都较易购得。

在朝阳区几家位于不同学校周边的商店中，记者均看到有激光笔在销售。记者询问店主后得知，这种激光笔普遍被作为文具用品进行销售，附近学校的学生偶尔会前来购买。记者看到，这类激光笔大多既没有外包装，也没有中文安全提示和警告语，生产厂家、生产日期等信息更是无从查找。

线上平台也有多家店铺销售激光笔。记者在某平台搜索“激光笔”时发现，一些商家以“强光远射”“高亮千米”等为宣传亮点进行销售，部分商家在宣传中称，自己销售的激光笔可以强光远射达1万米。

### 强制性国标将实施

因使用不当存在安全风险的激光笔，今年将受到强制性国家标准的约束。2025年12月，强制性国家标准《消费类激光指示器产品光辐射安全要求》（以下简称“强制性国家标准”）发布，将于2026年7月1日起正式实施。

该标准主要起草人之一、全国光辐射安全和激光设备标准化技术委员会秘书长戚燕在接受记者采访时，就标准内容进行了介绍和解释。

戚燕告诉记者，强制性国家标准所称的“消费类激光指示器产品”指普通消费者使用的具有指示目标物体或空间位置功能的手持式激光产品，也就是俗称的激光笔。

在戚燕看来，相较于2020年10月发布的推荐性国家标准《激光指示器产品光辐射安

全要求》（以下简称“推荐性国家标准”），强制性国家标准从保护消费者的角度出发，在安全类别、标记内容等方面提出一系列要求，全面规范消费类激光指示器产品的生产、销售、检测和使用。

戚燕介绍，在推荐性国家标准中，根据激光辐射照射产生的潜在危害程度递增顺序、使用条件和环境照度将激光指示器划分为1类、1M类、2类、2M类。而强制性国家标准则将激光指示器产品的安全类别严格限定为风险最低的“1类”。

“类别为‘1类’，即标称波长（指制造商在激光产品上标注的激光波长）在400纳米至700纳米可见光范围内，这样的限定降低了危害性。”戚燕说。

戚燕进一步介绍，功能上，强制性国家标准要求在激光发射启动之前设有开关，以防止激光意外开启；激光发射启动开关无自锁功能，避免开关意外触发后激光持续输出；产品采用能防止消费者使用普通工具拆解的结构设计或拆解过程中不产生激光发射；产品全长应大于8厘米，确保儿童手持时成人能及时发现和监督。

戚燕解释，这些要求是为了加大对消费者的保护力度，虽然市场准入门槛有所提高，但是能确保流通到市场上的消费类激光指示器产品安全性更强。

戚燕告诉记者，强制性国家标准将标记内容具体化、统一化，可以帮助消费者清晰识别合规产品。强制性国家标准规定激光指示器产品应具有警示标记，并注明产品是“消费类激光指示器”，同时应注明“勿凝视激光”警告语、产品输出波长、产品最大输出功率

等信息。

同时，强制性国家标准要求在产品外包装、广告及电子商务平台的商品描述页面中，应明确标明激光指示器产品类别，并提供字迹清晰、明显可见的安全说明或图示。

戚燕总结，为减少消费类激光指示器产品在使用时对消费者造成的危害，强制性国家标准明确了消费类激光指示器产品的功率输出限值，明示了激光产品在使用中具有不可避免的内在危险。

她同时提到，强制性国家标准全面规范了消费类激光指示器产品，包括但不限于激光指示器、激光教鞭、激光瞄准器等具有指示、娱乐和办公等功能的激光产品的生产、检测和销售，以加强激光指示器产品的管理，对减少此类产品引起的人眼损伤事故具有重大意义。

华东师范大学法学院教授胡雪梅建议，强制性国家标准实施后，应聚焦重点区域与环节，构建常态化市场监管机制。特别是针对校园周边这一高风险区域，将文具店、小超市等纳入重点监管台账，经常性地开展专项检查，及时将不符合安全标准的激光笔下架、没收，依法追责，及时防止损害风险的发生。

“切实加强线上销售的监管，压实电商平台的主体责任。要求平台对入驻商家实行严格的准入审核，对激光笔等相关商品设置关键词筛查，强制商家公示产品分类级别、功率、安全认证等信息；同时建立溯源机制，一旦发现违规产品，应立即下架并严肃追责。”胡雪梅说。

（据《法治日报》记者/孙天骄 见习记者/王宇翔）