

呵护婴幼儿群体 我国拟立法促进规范托育服务

以法治之力，促托育之兴，解民生之忧。

2025年12月22日，备受瞩目的《中华人民共和国托育服务法》草案提请十四届全国人大常委会第十九次会议首次审议。制定《中华人民共和国托育服务法》，是党和国家用法治呵护3周岁以下最柔弱的婴幼儿群体、为万千家庭纾解“育儿焦虑”的重要一步。

草案共8章76条，包括总则、托育机构、托育人员、服务提供、保障措施、监督管理、法律责任和附则。“保障婴幼儿健康成长”成为贯穿草案的主线。它不仅是行业的“促进法”，更是婴幼儿权益的“保障法”，是推动人口高质量发展的“基础法”。

聚焦“急难愁盼”，以法治力量回应民生关切——

“十四五”时期，我国大力推进托育服务体系，目前全国共有12.6万家托育服务机构，提供的托位总数达665.7万个，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位已达4.73个。

不过，“入托难”“入托贵”“质量参

差不齐”等问题依然存在。国家层面尚未建立财政长效支持制度，普惠托育服务供给不足，社会力量参与积极性不高，监督管理不到位，与人民群众对“幼有所育”的美好期盼仍有差距。

民有所呼，法有所应。制定专门的《中华人民共和国托育服务法》，将托育服务这一重大民生事项，从政策引导提升至法律保障，旨在通过系统性制度设计，破解发展瓶颈，规范服务行为，为完善生育支持政策、降低家庭养育成本、建设生育友好型社会提供强有力的法治支撑。

筑牢安全防线，为婴幼儿织密保护网——

呵护婴幼儿群体，安全是底线，也是生命线。草案以问题为导向，针对社会关注的热点、行业发展的痛点，设计了一系列严密的制度“篱笆”。

严把机构“入口关”。根据草案，设立托育机构应当先取得卫生健康主管部门的许可，再按照法律、行政法规规定办理相应的登记手续，并需满足人员、场所、设施设备、资金等多方面条件。

托育机构应当建立信息公示制度，对托育机构的许可证件、登记信息、人员资质及健康证明、安全管理制度、每日膳食、收退费办法等进行公示。

打造专业“守护者”队伍。草案提出，国家将实行托育资格考试和注册制度，设定学历、专业门槛，并建立托育师职称评定标准。同时，草案设立了严格的托育人员从业禁止“黑名单”，比如，有暴力伤害、拐卖、性侵害、遗弃、虐待、吸毒、赌博等违法犯罪记录以及有严重违反职业道德规范的行为或者其他可能危害婴幼儿身心健康的情形，不得担任托育人员。

规范服务“全过程”。从科学引导婴幼儿进行多种形式的游戏玩耍等活动，到不得在面向婴幼儿的活动中使用视屏类电子产品；从为婴幼儿提供的食品应当符合食品安全国家标准，到对婴幼儿在托期间的的生活进行记录；从建立健全婴幼儿健康管理制，到加强婴幼儿常见病预防和传染病防控工作……草案对托育机构的服务提供作出细致规定。

强化监管“无死角”。托育机构应当

在婴幼儿生活和活动区域、食品操作间等公共区域安装视频监控系统，监控视频资料保存期不得少于九十日；县级以上地方人民政府应当建立本辖区托育服务综合监督管理机制……一系列“硬杠杠”，字里行间透着“严”字，旨在让托育机构成为让孩子安全、让家长安心的“温馨港湾”。

突出普惠导向，让托育服务价格合理、方便可及——

发展托育服务，核心在于普惠。草案明确要“构建主体多元、安全优质、价格合理、方便可及的托育公共服务体系”，并“将普惠托育服务有序纳入基本公共服务范围”。

为此，草案设“保障措施”专章，直指扩大供给、降低成本的关键环节。如，鼓励和支持用人单位、产业园区等为职工提供普惠托育服务，鼓励县级以上地方人民政府探索建立婴幼儿家庭托育服务补贴制度……

期待不久的将来，更多婴幼儿能在阳光下、在爱和专业中，安全、健康、快乐地迈出人生第一步。

(据新华社 记者/李恒、田晓航)

海关监管创新助力长三角外贸

来自海关部门的统计显示，2025年前11个月，长三角区域的上海市、江苏省、浙江省、安徽省合计完成进出口15.46万亿元，比2024年同期增长6.2%，占同期全国外贸进出口总值的37.5%，比重较去年同期上升0.9个百分点。

这一成绩的取得，离不开长三角上海、南京、杭州、合肥、宁波五大海关围绕产业链供应链稳定畅通开展的监管协同创新。

上海洋山港是长三角枢纽港之一。近年来，上海海关会同南京、杭州、合肥海关，持续推动“水水直联、多港互动、内河承接、洋山装卸”的联动接卸模式，目前已覆盖长三角区域及周边15个港口，形成“枢纽港引领、支线港协同、内河港支撑”的一体化运营格局。2025

年前11个月，这一模式累计完成进出口48.5万标箱，有效降低了相关企业物流成本，提升了长三角港口群的整体竞争力。

2025年4月，全国首个跨省市航空前置货站“上海机场—苏州前置货站”正式启用。这一模式将海关监管服务“前移”，企业可在苏州工业园区完成海关查验，货物在海关监管平台的全程智慧化监控下，直达上海机场装机出运，物流时间较常规通关模式节约12—24小时，节约企业成本10%—30%。目前已有约387票、价值2100万美元的货物通过前置货站模式出口到全球37个国家和地区。

大型装备制造、石化等传统产业是长三角经济的“压舱石”。在船舶制造

领域，上海、南京、合肥海关顺应区域内大型船企集团化运作趋势，联合推行企业集团保税监管模式，支持企业在集团内部便利调拨使用保税料件，为第五代液化天然气运输船等船舶产品顺利交付提供保障。

在能源保障领域，杭州海关联合上海、宁波海关开设油料供船“直通车”，供油企业只需向启运地海关申报一次油料出库，装油船即可直接到受油地为船舶供油。2025年前11个月，长三角海关累计开展保税燃油跨关区直供业务370.11万吨，同比增长4.3%。

集成电路等高新技术企业的进出口真空包装货物，在口岸普通环境下开拆检查，易影响产品性能品质。为破解这一难题，长三角五大海关联合推动“高

新技术货物布控查验模式”优化升级，允许注册在长三角区域的企业自由选择区域内进口目的地海关，让高新技术货物更快抵达生产研发一线。

合肥海关牵头建设的真空包装智慧网备平台，助力长三角企业在线实时办理备案业务，大幅提升办事效率。目前，这一模式已覆盖长三角区域239家企业，通关查验时间较以往压缩40%以上。

海关统计显示，2025年以来，长三角区域内经验证的可信供应链超4.6万条，帮助价值817亿元的相关货物享受到海关减少布控查验等便利化措施，提升了长三角产业链供应链的稳定性和韧性。

(据新华社 记者/吴宇)



图为长三角海关携手监管联动接卸模式集装箱运输。(上海海关供图)



图为“上海机场—苏州前置货站”业务现场。(上海海关供图)



图为长三角海关开展保税燃油跨关区直供业务。(上海海关供图)