

街道主要领导经济责任审计促进基层治理能力提升的有效策略研究

街道主要领导经济责任审计有助于促进基层治理能力提升，对推动领导干部履行职责、规范资源配置也发挥着重要作用。本文通过对街道主要领导经济责任审计情况的剖析，探讨如何提高街道在推动基层治理方面的执政能力。审计有助于发现街道主要领导在履职中存在的问题，通过加强绩效考评、完善绩效考评体系、优化资源配置等方式，有效提高街道的效能和透明度。同时，加强与民生需求的沟通，实现政府与基层之间的良性互动，为我国基层治理水平的提高提供新的思路和途径。

城市街道是我国城市建设的一个重要组成部分，其社会管理与服务功能的发挥是不可替代的。街道主要领导是否履行经济责任，关系到街道治理的成效。但是，如何把审计成果转变为现实的治理改进，从而促进基层治理水平的提高，是摆在我们面前迫切需要解决的课题。所以，探讨有效的审计对策，推动我国街道治理结构的改进，在理论和现实两个方面都有着重大的现实意义。

一、街道主要领导经济责任审计促进基层治理能力提升的意义

（一）规范权力运行，筑牢治理根基

街道主要领导经济责任审计可以从宏观上对党政领导的经济决策和资金使用等方面进行全方位的监督。通过对街道财务管理工作的监督，能够更好地发挥街道的职能作用，有效地规范街道运行中出现的违规情况。通过对重大涉及民生工程的相关决策以及执行情况进行审核，既可以检验决策的合法性和依据是否充分，保证决策的科学性和民主性，又可以监督工程绩效情况。从资金的使用上，可以对资金的使用进行监管，防止资金被挪用、浪费等风险，保证资金投入到街道建设和公共服务改善等基层治理的重点领域，这将有利于建立一个规范、有秩序的权力运作体系，为基层治理打下良好的基础，从而保证基层治理在依法、守法的轨道上稳步发展。

（二）强化责任意识，激发治理活力

通过经济责任审计，街道主要领导对自己在履行经济责任过程中的职责有一个清晰地认识，提高自己的责任感。审计结果将客观地体现街道主要领导在经济工作中所取得的成就和不足，对履职期间的相关业绩予以肯定，对存在的问题根据党政主要领导干部和国有企业事业单位主要领导人员经济责任审计规定确定责任，这一清晰的职责划分，有助于提高

各级党组织对基层管理工作的主动性和积极性，对发展战略进行周密的规划，对项目的实施进行周密的安排，力求提高街道的管理水平。与此同时，经济责任审计的实施也可以成为领导者提高执政能力的激励，激励其继续学习新的知识和技能，进行治理方式方法的创新，从而更好地满足基层治理的新需求与新挑战。

（三）促进信息公开，增强治理透明

在经济责任审计中关注政府采购、民生实事以及财政预决算等事项公开情况。街道将有关经济活动的情况向社会公布，突破信息的屏障，使基层民众及有关部门可以更好地掌握街道的经济运行情况。通过信息公开，可以让公众了解、监督，提高公众对基层管理的信心与支持，促进街道领导更多地关注工作的及时性、公正性、合理性。同时，通过信息公开，有利于形成一种良好的社会监督气氛，促使街道不断健全管理体制，提升管理效率，为基层创造一个良好的风气。

二、街道主要领导经济责任审计促进基层治理能力提升存在的困境

（一）权责界定模糊，审计定责靶向难明

在对街道主要领导进行经济责任审计时，首先遇到的难题就是权责不清。街道工作涉及民生保障、社区建设、经济发展等多个方面，但对各方面的职责、权限等问题，部分职责不明，尚不明确决策以及操作规范，部分还存在街道与主管部门间责任不清晰的情况。在重要的经济决策中，对决策主体的参与程度、决策依据的审查职责、决策失败后的责任等问题都没有明确规定，这就导致审计人员在工作中需要花更多精力去判定责任链条。如评价不准确，将不利于对领导履行经济责任的履行情况做出正确的评判，很难有针对性地发挥其应有的效果，不能正确地评价基层治理成绩与存在的问题。

（二）协同机制不畅，审计合力难聚

街道经济责任审计涉及组织、纪检和财政等多个方面，而当前的协调机制还不够完善。由于不同部门间的信息交流不够及时和不完整，信息的共享不够充分，给审计人员的信息获取带来一定的困难。组织部门所掌握的干部考核信息、纪检部门所掌握的纪检监察线索和财务部门所掌握的资金运用信息，都没有得到很好地整合和共享。审计中也会发现部门之间的工作不协调，出现重复劳动、推卸责任的情况。审计机关在获取外部信息时，有时候会因数据口径不一、时效性等原因无法形成一个强有力的审计合力，影响审计工作的效率与品质，不利于以审计推动基层治理能力的提高。

（三）技术技能约束，审计效能难提

随着我国城市基层管理信息化程度的提升，城市社区的经济活动日趋复杂化、多元化，数据规模也呈现出爆炸性的增长。但是，审计人员掌握的审计方法和手段跟不上最新技术、大数据审计人员缺乏等原因，对满足新形势下的审计需要存在一定影响。传统的审计方式以手工审计、实地审计为主，在面对庞大的电子资料及复杂的营运体系时，处理能力受到限制。由于缺少有效的数据分析手段与方法，使得审计从数据中发掘出更深层的问题与风险的时间拉长。当面临庞大数据分析时，审计人员常常会感到力不从心，制约审计工作的深度和广度，使审计监督功能不能得到更好地发挥，影响查出问题情况，从而影响促进基层治理水平的提高。

三、街道主要领导经济责任审计促进基层治理能力提升的有效策略

（一）聚焦权责明晰，锚定审计靶向

在审计前，要做好充分的调查研究，对主要领导及街道各相关部门的职责、街道近年来的主要工作成效、重大民生项目的实施等结合财务支出情况进行全面梳理，以便更好地掌握街道在党和国家经济方针政策的贯彻落实，对重大经济问题的决策，对财政财务的管理方面的相应职责。根据街道的具体情况，针对主要负责人职责范围内的重点、薄弱环节，进行针对性地审计。如聚集街道实施的乡村振兴项目，审计人员需要对项目决策、立项、规划、实施、绩效等各个阶段

的信息进行详尽的分析。通过对权力和责任的精确锚定，实现对街道职能的有效定位，为提高基层治理水平提供强有力的支持。

在审计中，对发现的问题，应严格遵循权责对等的原则，及时锁定责任链条。对应当做而没有做好或者做得不够好的事情，要客观、正确地找出存在的问题，确定相应的责任，防止由于职责不明而造成的问题推诿、职责错位，保证审计成果能真正反映街道主要领导工作业绩及存在的问题，为进一步助力街道基层治理能力水平提高提供可靠的参考。

（二）强化协同联动，凝聚审计合力

要建立和完善经济责任审计工作联席会议制度，明确各成员单位的责任，强化审前协商，审中协调，审后运用。在项目实施之前，由联席会议成员单位对审计工作进行研究，明确审计工作的优先次序及发展方向，将各个部门所拥有的信息资源进行整合，为审计工作提供全面准确的基础资料。比如，对基层干部的考评，对有关问题的处理，对违纪问题的处理，对财务的运用与管理，都有一定的指导作用。

在开展审计工作时，要加强相关部门之间的协调和合作，形成工作合力。审计机关应充分发挥自身专长，采用科学的审计方式与方法，全面、深入地开展对街道主要领导经济责任的审计。同时，要充分发挥其他部门的作用，如聘请财务、工程、大数据等领域的专家，增强审计的专业性、权威性。各单位应根据联席会议的要求，及时向各单位提供有关材料，并给予必要的帮助，协调解决工作中出现的问题。

在审计工作完成后，要将审计的成果整合起来，形成一个闭环。组织部门要把审计结果作为对街道领导考核、任免和奖惩的主要参考，纪检机关要严肃处理审计中发现的违法行为，财政部门要按照审计意见，强化对财政资金的管理与监督。在加强协作联动的基础上，各个部门形成信息共享、资源整合、优势互补的工作模式，形成一股强有力的审计力量，为提高基层治理水平提供强有力的保证。

同时，要加强与街道之间的协调合作。审计部要与街道有关部门建立联系，及时掌握辖区内的的工作状况和需要，并得到街道的大力支持与配合。同时，要引导街道、社区等各个层面建立起一种新的审计理

念，并主动接受社会各界的审计监督，促进街道管理走向规范化、科学化。

（三）创新技术方法，提升审计效能

提高审计效率，需要主动推进审计技术的革新，充分利用大数据、云计算和人工智能等现代信息技术，建设智能化的审计平台。运用大数据审核手段，全面收集、整合、分析街道财政、业务等相关数据，达到精确分析、可疑点迅速定位的目的。比如，运用大数据分析技术，多维度分析、对比各街道办公经费、专项支出等，精确锁定“非正常支出”“超标准支出”等关键可疑事项，增强审计的针对性、精准性。

充分利用各种审计手段，建立起一套优势互补的审计手段。以大数据审计为手段，通过对传统审计手段的检验、观察、询问、外部调查、再计算、重运算、分析等手段，保证审计证据的真实性和可靠性。比如，对大数据分析中发现的可疑问题，审计人员要逐个查看原始凭证、审批材料，同有关部门负责人核对具体的业务内容，同时要根据有关规定对其进行研究，以保证问题能够得到客观、准确地确认。

此外，也要积极探讨非现场审计与连续审计的问题。通过对街道财务系统、业务系统等的远程接入，实现对街道经济活动的实时监控。而持续性审计是指运用审计软件，即时地分析街道财政资料，由此侦测到可能出现的问题与风险，并为街道提供即时预警与决策支持。通过对审计技术手段的创新，提升审计工作的信息化和智能化水平，可以极大地提高审计效率，让审计工作更有效、更准确地发现问题和解决问题，为我国基层治理水平的提高提供强大的技术支撑。

四、结语

总之，街道主要领导经济责任审计是推进基层治理水平提高的重要环节。通过对街道主要领导履职中存在的一些问题进行分析，找出街道在基层治理中存在的规范方面，提出一套科学、合理的审计建议，以推动领导干部的自我监督，从而达到基层治理的目的。在未来的发展中提高审计成果的应用价值，建立长效的监督机制，有助于提高街道的资源配置、政策实施和服务人民群众的能力，为推进我国社会治理现代化打下坚实的基础。

（作者：沈益琼 单位：杭州市钱塘区审计局）