

部署六大重点工作

2026年积极财政政策“发力”可期

2025年12月27—28日在京召开的全国财政工作会议为2026年的财政工作划定了重点。会议提出，2026年继续实施更加积极的财政政策，包括扩大财政支出盘子、优化支出结构等。

记者从会上获悉，打好更加积极的财政政策“组合拳”、聚焦高质量发展精准发力、积极化解重点领域风险、兜牢基层“三保”底线……2025年，财政工作取得新成效，为推动完成全年经济社会发展目标任务发挥了重要作用。

会议指出，2026年继续实施更加积极的财政政策。一是扩大财政支出盘子，确保必要支出力度。二是优化政府债券工具组合，更好发挥债券效益。三是提高转移支付资金效能，增强地方自主可用财力。四是持续优化支出结构，强化重点领域保障。五是加强财政金融协同，放大政策效能。“‘更加积极’既体现在扩大资金规模上，更体现在提高资金使用效益上。”财政部部长蓝佛安表示。

针对2026年财政工作，会议明确六方面重点任务：一是坚持内需主导，

支持建设强大国内市场。二是支持科技创新和产业创新深度融合，加快培育壮大新动能。三是推进城乡融合和区域联动，拓展发展空间。四是进一步强化保基本、兜底线，切实加强民生保障。五是推动经济社会发展全面绿色转型，加快建设美丽中国。六是加强国际财经交流合作，支持扩大高水平对外开放。

其中，围绕进一步支持扩大国内需求，会议提出，财政要在扩大内需、畅通经济循环中积极发挥作用。2026年将深入实施提振消费专项行动，继续安排资金支持消费品“以旧换新”，调整优化补贴范围和标准；优化个人消费贷款贴息及服务经营主体贷款贴息政策；支持发展消费新业态新模式，促进服务消费。同时，积极扩大有效投资，加大对新质生产力、人的全面发展等重点领域投入。加快推进全国统一大市场建设，规范税收优惠、财政补贴政策。

围绕加快培育壮大新动能，会议提出，要支持科技创新和产业创新深度融合。进一步增加财政科技投入，完善财政科技经费管理，强化企业科技创新主

体地位。实施制造业重点产业链高质量发展行动，开展新一批制造业新型技术改造城市试点，加快构建现代化产业体系。

在支持保障和改善民生方面，会议提出，要进一步强化保基本、兜底线，切实加强民生保障。促进居民就业增收，支持办好人民满意的教育，提高医疗卫生服务保障水平，完善社会保障体系，在满足民生需求中拓展发展空间。

“从过去的重视投资转到投资和消费并重，从过去重视供给转向供给和消费并重，这都是财政支出结构不断优化的体现。”粤开证券首席经济学家罗志恒预计，财政资金投向将进一步向居民端和民生保障倾斜，如建立育儿补贴制度、逐步实行免费学前教育、进一步提高城乡居民养老金等。

此外，会议要求，要全面加强财政科学管理，深入推进财政科学管理试点；坚持压实责任与健全机制相结合，切实守住“三保”底线；坚持化解风险与建立长效机制相结合，加强政府债务管理

不放松；不断加强财会监督工作；坚持稳扎稳打与大胆探索相结合，深化财税体制改革；坚持管好资产与用好资产相结合，推动健全国有资产管理体制。

“2026年更加积极的财政政策，既通过税收优化、资金精准投放与转移支付下沉等一揽子举措，又聚焦财政资源统筹、科学管理、零基预算等多项重点任务夯实治理基础，推动短期稳增长与长期提效能有机统一，能够为‘十五五’时期经济社会发展开好局、起好步提供坚实财政支撑。”北京国家会计学院副院长李旭红表示。

在做好明年财政工作方面，蓝佛安强调，各级财政部门要继续实施更加积极的财政政策并提高精准度和有效性。要做优增量、盘活存量，着力扩内需、优结构、增动能、惠民生，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，着力推改革、强管理、防风险、增效益，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，为实现“十五五”良好开局提供有力保障。

（据《经济参考报》记者/韦夏怡）

贸易与金融开放双轮驱动 人民币国际化全面加速

2025年，人民币站在贸易与金融的交汇处，书写新的国际化叙事：一方面，借贸易“东风”，人民币在国际贸易融资、结算中迅猛发展；另一方面，在顶层设计的政策推动下，资本项目开放有望成为人民币国际化进阶的关键突破，为全球金融格局多元化注入新动力。

借贸易“东风”：

走独具特色的国际化之路

对于使用人民币进行融资的海外企业而言，人民币带来的不仅是便利性，还有实实在在的成本优势。渣打集团中国开放及人民币国际化团队主管、董事总经理吴雅思说，在当前利率环境下，人民币融资展现出显著的成本吸引力——相较美元融资，若不涉及货币互换，企业融资成本或可直降100—200个基点。

在这类企业的资金循环中，人民币还扮演着双重角色。“既可作为外商直接投资的‘源头活水’，也能将本地销售收入兑换成人民币，直接匹配在中国市场的采购需求。”吴雅思说。

贸易，正成为推动人民币国际使用的强劲“东风”。“在我们深耕的市场，比如东盟和非洲地区，离岸人民币被越来越广泛地使用。”吴雅思说，在这些市场，中国无论是作为供应商，还是作为买家，都是当地的主要贸易合作方。

2025年上半年，人民币跨境收付金额合计达35万亿元，同比增长14%。其中，货物贸易跨境人民币收付金额合计为6.4万亿元，占同期本外币跨境收付的比重为28%，收付金额和占比均处于历史最高水平。目前，人民币是我国对

外收支第一大结算货币，是全球第二大贸易融资货币、第三大支付货币。

高盛中国首席经济学家闪辉表示，人民币正走出一条独具特色的国际化道路——以贸易为抓手，实现贸易份额与人民币结算占比同步上升，并依托经常项目顺差通过对外直接投资实现资金循环。

伴随着人民币的国际使用持续拓展，人民币跨境支付系统（CIPS）也在海外不断“安营扎寨”，为其“铺路搭桥”。

2025年6月，CIPS与标准银行、非洲进出口银行、阿布扎比第一银行、大华银行等6家外资机构正式签署合作协议。“这是CIPS首次成功接入非洲、中东、中亚地区及新加坡离岸人民币市场的核心银行，标志着其全球服务网络覆盖实现历史性跨越。”兴业研究外汇商品部高级研究员蒋冬英表示，这对于建设自主可控的跨境支付体系，推动人民币国际化意义重大。

蒋冬英认为，在区域贸易和投资增长助推下，CIPS接入当地核心银行，有助于形成人民币跨境使用的网络效应，扩大人民币在能源、矿产和农产品等大宗商品贸易中的直接使用，提升人民币计价功能。

全面开花：

人民币国际影响力仍处于提升期

随着国际货币体系深刻演变，人民币的国际化脚步早已不止于贸易，而是在投融资、计价等领域“全面开花”。

近年来，人民币纳入SDR货币篮子、我国股票与债券市场被纳入多个国际主流指数，以及大宗商品重要品种加快对

外开放等一系列举措，推动中国资产价格影响力持续上升，人民币国际地位随之水涨船高。

当前，人民币在国际货币基金组织特别提款权货币篮子中的权重位列第三。截至2025年三季度末，境外持有人民币资产规模达10.42万亿元，创近43个月以来新高。

央行间日趋紧密的货币合作，也可折射出人民币“朋友圈”的稳步扩张。据兴业研究统计，自2009年1月中国人民银行与香港金管局签署首份本币互换协议以来，人民币本币互换规模和互换网络不断扩围。截至2025年11月，我国央行与全球经济体央行或货币当局签订的双边本币互换协议规模达4.5万亿元，为2008年12月以来最高。

“货币互换协议的使用频率和规模预计将显著提升。”广开首席产业研究院院长连平表示，我国和各国本外币互换规模的增长，使各国获取人民币更加便利。这不仅有助于增强人民币的国际货币地位，也为相关国家和地区提供了更加多元化的货币选择。

业内认为，人民币国际地位和全球影响力正处于提升期，未来有广阔发展空间。闪辉分析认为，从GDP总量或贸易规模指标来看，中国经济在全球占据份额在15%—20%之间，但人民币在全球金融体系中扮演的角色平均占比在2%—3%。经济占比与货币占比之间仍存在较大差距，这意味着人民币国际化拥有较大发展空间。

全球经济格局的深刻调整，也为人民币国际化带来重要机遇。连平表示，

全球央行外汇储备多元化需求持续上升，特别是在美元信用风险凸显的背景下，人民币已成为重要的替代选择。

迈向新程：

人民币国际化全面加速

“十五五”规划建议提出，推进人民币国际化，提升资本项目开放水平，建设自主可控的人民币跨境支付体系。

“未来5年，人民币国际化将呈现全面加速态势。”连平认为，这主要缘于国际贸易格局重构、金融开放深化以及战略需求提升等多重因素的叠加作用。

资本项目开放被视作人民币国际化进阶之路的关键抓手。蒋冬英表示，截至目前，直接投资项下已基本开放，未来证券投资、衍生品及其他工具项下开放或助推人民币投融资、计价功能。

“统筹推进人民币国际化和资本项目开放需要大胆设想、小心求证，与深层次改革同研究、同部署。”中银证券全球首席经济学家管涛认为。

管涛表示，预计“十五五”期间，我国资本市场将抓住全面改革、经济转型、制度完善、价值重估等一系列重要机遇实现大发展，这将为统筹推进人民币国际化和资本项目开放提供有力支撑。反过来，扩大金融高水平开放尤其是中国股票、债券一级市场的开放，在增强国内金融体系韧性、提升人民币融资货币功能的同时，也有助于国内的金融服务和金融标准“走出去”。

可以预见，在贸易与金融开放的双轮驱动下，人民币国际化将向着更深层次、更广领域加速推进。

（据《上海证券报》）