

扩大内需 创新融合 产能治理

## 多部门明晰下半年经济工作三大重点

近期，国家发展改革委、工业和信息化部、中国人民银行等多部门召开年中会议，部署下半年重点工作。与此同时，多个部门负责人也纷纷发声，“剧透”下半年将出台的务实举措。仔细观察，有效释放内需潜力、推动“两个创新”融合和推进重点行业产能治理成为三大关键词。下一步，设立新型政策性金融工具、出台金融支持新型工业化的指导意见、加强光伏等重点行业产能治理等政策措施有望落地。

**有效释放内需潜力  
“新工具”箭在弦上**

上半年，内需对经济增长的贡献率达 68.8%，继续发挥增长主动力作用。日前举行的中央政治局会议作出“要有效释放内需潜力”的部署，从近期多个部门的表态来看，将落实扩大内需战略，其中，稳妥接续“两新”政策、设立投放新型政策性金融工具等一系列政策正在落实落细。

消费方面，记者从国家发展改革委获悉，第四批 690 亿元超长期特别国债资金将于 10 月份按计划下达，继续支持地方实施消费品以旧换新政策，届时将完成全年 3000 亿元的下达计划。同时，还将在可持续的基础上，研究稳妥接续“两新”政策。

财政政策也将与金融政策协同联动，更好满足消费需求。财政部部长蓝佛安日前撰文表示，将出台实施重点领域个人消费贷款和服务业经营主体贷款财政贴息政策。业内专家表示，下一步，相关部门将进一步确定两项贷款贴息政策细则。

“一方面，对个人消费贷款贴息，有

助于减轻居民信贷成本，提升居民消费意愿和能力；另一方面，服务业经营主体作为消费服务和场景的‘提供者’，减轻其融资成本，能够激发服务业主体扩大生产经营的动力，为提供高质量的消费服务创造条件。”光大证券首席经济学家高瑞东表示。

另外，助力培育消费新增长点，2025 年全国工业和信息化主管部门负责同志座谈会指出，将制定增强消费品供需适配性助力扩大消费行动方案，加快人工智能终端、超高清视频、智能穿戴、无人机等技术开发和应用推广。

投资方面，国家发展改革委政策研究室主任蒋毅在发布会上表示，今年“两重”建设项目清单 8000 亿元已全部下达完毕，中央预算内投资 7350 亿元已基本下达完毕。下一步，将加快项目建设进度，高质量推动“两重”建设。

此外，今年 4 月中央政治局会议提出设立的新型政策性金融工具也已箭在弦上。国家发展改革委国民经济综合司司长周陈透露，近期国家发展改革委将报批加快设立投放新型政策性金融工具，推动民营企业参与国家重大项目建设。

“下半年，在一系列支持政策的推动下，预计非地产投资扩张节奏稳健。”广开首席产业研究院资深研究员马泓说，超长期特别国债资金下发继续推动“两重”建设投资加快脚步，装备制造和高技术制造业继续较快投资增速。民间投资信心也将稳步修复，为提振内需发挥更大作用。

**推动“两个创新”融合  
金融支持新型工业化政策呼之欲出**  
中央政治局会议提出，“坚持以科

技创新引领新质生产力发展，加快培育具有国际竞争力的新兴支柱产业，推动科技创新和产业创新深度融合”。为落实会议精神，相关部门也纷纷做出部署。

为了更大力度推动科技创新和产业创新融合发展，2025 年全国工业和信息化主管部门负责同志座谈会提出多项务实举措，包括“抓好国家科技重大专项和国家重点研发计划重点专项实施，加强科技创新平台建设，加强科技型企业孵化器培育”“启动促进工业新兴产业发展培育壮大新动能行动，完善人形机器人、物联网、高端仪器仪表等产业发展政策”“完善服务型制造创新发展政策措施”等。

蓝佛安撰文指出：“统筹运用专项资金、税收优惠、政府采购和政府投资基金等政策工具，支持传统产业改造提升、新兴产业发展壮大和未来产业前瞻布局。”

中国民生银行首席经济学家温彬表示，科技创新是当前产业政策的核心主轴。预计发展路径将聚焦战略性新兴产业和未来产业，并贯穿于即将启动的“十五五”规划之中。他还表示，未来将更加注重技术含量、附加值和国际竞争力，通过核心技术突破、产业链升级和应用场景拓展来打造具有持续竞争力的新兴产业体系。

值得注意的是，推动金融更多支持科技创新、产业创新，进一步深化产融合作，新政策也呼之欲出。2025 年全国工业和信息化主管部门负责同志座谈会提出，推动制定金融支持新型工业化的指导意见，扩大实施“科技产业金融一体化”专项。业内专家表示，相关文件

或将在年内推出。中国人民银行也提出“突出服务实体经济重点方向”，强调“用好科技创新和技术改造再贷款政策，推动科技型中小企业贷款较快增长”。

**破除“内卷式”竞争  
推进重点行业产能治理**

中央经济工作会议和今年的政府工作报告都提出综合整治“内卷式”竞争，“反内卷”仍是多部门下一步经济工作的关键词，尤其是推进重点行业产能治理成为着力点。

国家发展改革委近日明确了下半年 9 项重点工作，其中就包括纵深推进全国统一大市场建设，破除“内卷式”竞争。蒋毅表示，下一步，一方面将加快推进价格法修订。修正草案中进一步明确了低价倾销等不正当价格行为的认定标准，将重点治理为排挤竞争对手或独占市场，低于成本价倾销的行为，并将服务纳入低价倾销规制范围；另一方面，选取“内卷式”竞争问题比较突出的行业领域，有针对性开展成本调查，摸清生产经营情况，督促企业自觉规范价格行为。

工信部则将重点行业治理纳入下半年工作重点。2025 年全国工业和信息化主管部门负责同志座谈会提出，巩固新能源汽车行业“内卷式”竞争综合整治成效，加强光伏等重点行业治理，以标准提升倒逼落后产能退出。

中国人民银行 2025 年下半年工作会议暨常态长效推动中央巡视整改工作推进会在部署下半年工作时也提出，“支持化解重点产业结构性矛盾，促进产业提质升级”。

（《经济参考报》记者 / 张莫、汪子旭）

## 金融活水润泽！支持新型工业化有了“路线图”

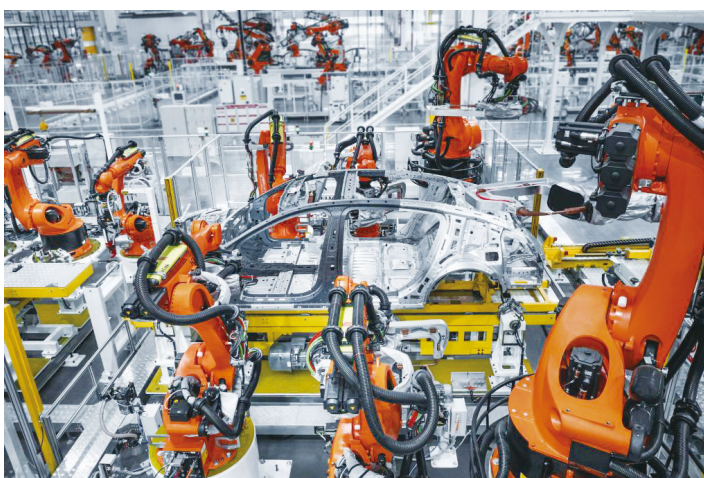
加快推进新型工业化，离不开金融活水的润泽。

8 月 5 日，中国人民银行等 7 部门发布《关于金融支持新型工业化的指导意见》（以下简称“意见”），聚焦新型工业化重大战略任务需要，提出 18 条针对性支持举措。

意见明确了金融支持新型工业化的总体“时间表”：到 2027 年，支持制造业高端化、智能化、绿色化发展的金融体系基本成熟，服务适配性有效增强。制造业企业有效信贷需求得到充分满足，制造业企业发行债券的户数和规模持续增长，股权融资水平显著提升。

坚持分类施策、有扶有控，围绕推动产业加快迈向中高端，意见勾勒出清晰的“路线图”——

为支持制造业企业释放创新活力，意见提出优化金融政策工具，引入长期资金和发展耐心资本；为提升产业链供应链韧



这是位于合肥市肥西县的江淮汽车尊界超级工厂内的自动化焊接生产线。

性，意见提出强化重点企业金融服务；为支持加快建设现代化产业体系，意见提出优化传统制造业金融服务、提升科技金融质效、发挥绿色金融牵引作用、强化数字金融赋能、深化产业链金融服务；为支持产业合理布局，意见提出提升产业转移金融服务灵活

性、特色产业金融服务专业性、跨境金融服务便利性……

“这些举措对照新型工业化的重点任务，坚持以产业需求牵引深化金融供给侧结构性改革，构建全覆盖、差异化、专业性金融服务体系，形成金融支持新型工业化的清晰路径。”北京理工

大学经济学院教授侯成琪说。

近年来，金融体系不断优化资金供给结构，加大对新型工业化提供债券、股权等融资支持。

6 月末，我国制造业中长期贷款余额同比增长 8.7%，高于各项贷款增速。上半年，A 股市场通过首次公开发行股票、增发和可转债的方式为工信领域企业募集资金 1488 亿元，同比增长 51.6%。

在金融支持新型工业化实现总量增长的同时，企业对于金融服务的质效和适配性有着更高期待。

“意见不仅对支持新型工业化推出一系列举措，更在建立长效机制方面提供了思路，为新型工业化提供更加持续、精准、有效的支持。”侯成琪说。

更持续的支持，需要充沛而稳定的资金。意见提出，健全金融机构服务制造业的内部机制安排，单列制造业信贷计划，

针对细分行业和企业成长阶段特点制定差异化授信政策。

更精准的支持，需要更专业的人才队伍。鼓励金融机构向产业园区派驻金融专员，招收引进具有先进制造业专业背景的人才……意见提出诸多举措，鼓励金融机构与产业部门双向培养科技产业金融复合型人才队伍。

更有效的支持，需要加强政策协同。意见提出建立完善跨部门协同推进、政策激励约束等机制，发挥结构性货币政策和宏观信贷政策引导作用，不断提升金融支持新型工业化的强度和精度。

推进新型工业化需要更优质的金融服务、更紧密的产融合作。随着意见部署的各项举措机制逐步落地，金融体系将以更高质量、更精准服务，支撑保障新型工业化建设，助力中国经济强筋壮骨。

（新华社记者 / 任军、吴雨）