

真金白银支持 稳就业 19 条举措出炉

日前，国务院办公厅印发《关于进一步加大稳就业政策支持力度的通知》（以下简称《通知》），从支持企业稳定就业岗位、激励企业扩岗吸纳就业、做好技能培训提升就业能力、优化就业服务促进匹配等7个方面提出19条政策举措，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济高质量发展。

“《通知》进一步将市场作用、企业动能置于更重要的位置。从长远来看，化解就业结构性矛盾，要持续依靠市场机制的发力，激活企业稳岗扩岗的潜能，而非短期性、临时性的外部干预。”中国教育科学研究院研究员储朝晖表示。

在支持企业稳定就业岗位方面，《通知》提出，扩大稳岗扩岗专项贷款支持范围、加大失业保险稳岗返还政策力度、实施阶段性缓缴社会保险费政策等具体举措。

具体来看，《通知》明确，扩大稳岗扩岗专项贷款支持范围，深化政银合作，优化业务流程，进一步提升贷款便利程度。加大失业保险稳岗返还政策力度，中小微企业返还比例由不超过企业及其职工上年度



· 资料图片

实际缴纳失业保险费的60%最高提至不超过90%，大型企业返还比例由不超过30%最高提至不超过50%。

“提高相关企业失业保险稳岗返还比例的具体举措，是对小微企业、大型企业等不同规模企业的分类施策，将精准支持其稳岗扩岗，是促进企业释放更多活力的切实之举。”中国劳动学会副会长张占武说。

在激励企业扩岗吸纳就业

方面，《通知》提出扩大社会保险补贴范围、加力落实一次性扩岗补助等“真金白银”具体举措，并强调企业领取社会保险补贴后，要尽快发放给符合条件的劳动者。明确重点行业领域的中小微企业与重点群体签订1年以上劳动合同并按规定为其缴纳基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费的，按照个人缴费额的25%给予社会保险补贴。同时，明确

扩大以工代赈政策覆盖范围和项目实施规模，广泛吸纳重点群体就业。

“《通知》着重提出对重点群体的社保补贴，在当前经济环境下，这既提高了企业雇佣重点群体的意愿，又缓解了企业的经营压力，并通过允许困难企业缓缴社保、加大稳岗返还力度等务实举措，直面企业痛点，形成‘降成本、稳岗位、促就业’的政策闭环。”张占武说。

职业技能培训是劳动者提技增收、实现技能就业、技能成才的重要途径，也是加强技能人才培养、缓解结构性就业矛盾的关键所在。此前，人力资源社会保障部、财政部已联合印发《关于实施“技能照亮前程”培训行动的通知》。

目前，我国技能劳动者超过2亿人，其中高技能人才超过6000万人，是实施制造强国战略、推动高质量发展不可或缺的重要力量。

为做好技能培训提升就业能力，《通知》从支持企业开展职工在岗培训、加大重点群体培训力度、鼓励技工院校招收相关失业人员等方面，提出

“相关企业可通过组织职工在岗培训等多种方式稳定职工队伍”“分类提供家政托育、新兴技术、智能制造等不同领域职业技能培训”等具体举措。

“此次《通知》再次强调加大职业技能培训力度。开展职业技能培训，是支持劳动者以一技之长创造美好前程的关键措施。特别是，针对不同主体、不同领域分类提供差异化补贴，有利于提高培训层次，提升培训针对性有效性，推动培训和就业协同联动，促进劳动者实现高质量充分就业。”首都经济贸易大学劳动经济学院副教授、中国新就业形态研究中心主任张成刚表示。

此外，《通知》还就优化就业服务、强化就业援助、开展就业监测、切实加强组织保障等方面作出多项部署。

“当前，就业形势总体稳定，但就业规模总量压力和结构性矛盾并存，近段时间稳就业政策持续出台，对相关工作提出了更加细化的措施要求，需要高校、企业、政府多方协同，让就业服务更加可感可及。”张占武说。

据《经济参考报》

境外机构持债规模达 4.35 万亿元 人民币国际化进程再加速

自互换通北向交易、离岸人民币回购业务、香港场外结算公司衍生品交易等一系列举措推出后，债券通不断拓展开放边界，吸引了大量境外投资者挖掘中国市场价值。

截至2025年5月，中国银行间债券市场已迎来超过70个国家与地区的1169家国际投资者；境外机构持有中国在岸债券规模达4.35万亿元人民币，近5年年均复合增速约12%。在业内人士看来，境外投资者积极投资中国债券市场，体现了国际资本对中国资产的长期信心。

7月8日，香港证监会行政总裁梁凤仪在“债券通周年论坛2025”上表示：“围绕美元资产全球主导地位的讨论再次升温，投资者正加速资产重新配置来分散风险，人民币国际化正逢其时，香港定当抓住机遇。”

境外机构投资者积极入场

债券通运行八载，国际

投资者通过香港参与中国银行间债券市场的渠道日趋完善。债券通有限公司发布的运行报告显示，今年5月，债券通“北向通”累计成交9156亿元，日均成交482亿元。与开通首月的日均成交15亿元相比，增长超31倍。

“债券通推动了外资持有中国债券的规模快速增长，促进了中国债券市场的国际化进程。从债券市场的深度来看，债券通也推动了中国债券市场的多层次发展，促进了市场的创新和发展。”景顺董事总经理、亚太区固定收益主管黄嘉诚表示。

港交所表示，未来，互换通将会扩充产品类型，增加以1年期贷款市场报价利率为参考利率的利率互换合约。“这将有3大好处：贷款市场报价利率更能反映中国贷款市场动态；投资者能更精准有效对冲信贷相关风险；离岸投资者将有更有效的人民币资产或人民币信贷产品参考基准。”港交所表示。

在业内人士看来，债券

通、互换通等对外开放渠道持续完善，投资交易和风险对冲工具不断丰富，产品机制和配套制度设计向国际最佳实践靠拢，债券通等渠道下的境外机构交易成本大幅下降，这些都为境外投资者长期参与境内人民币债券投资，提供了高效透明安全的市场环境。截至今年5月末，中国银行间债券市场共有全球境外投资者1169家，来自全球70余个国家和地区；其中债券通境外投资者为835家，交易账户4099个。

“过去1年中新增账户数为213个，境外投资者在债券、回购、衍生品等方面的交易活跃度均有所提升，持有债券规模也在今年达到新高，这些数字均体现了人民币债券市场对外开放的动能。”中国外汇交易中心（全国银行间同业拆借中心）总裁、债券通有限公司董事长张漪说。

推进人民币国际化新征

当前，债券通对推动中

国债券市场开放和人民币国际化具有重要意义。

中国人民银行和香港金管局在“债券通周年论坛2025”上公布了三项对外开放优化措施：一是完善债券通“南向通”运行机制，支持更多境内投资者走出去投资离岸债券市场，近期拟扩大境内投资者范围至券商、基金、保险、理财等四类非银机构。二是优化债券通项下的离岸回购业务机制安排，便于境外投资者开展流动性管理，将拓宽离岸回购应用场景，可交易币种由人民币拓宽至美元、欧元、港币等多币种，支持CMU OmniClear参照债券回购的国际通行做法，取消对回购质押券的冻结，进一步盘活质押券，支持CMU OmniClear简化债券账户开立等业务流程，提升操作便利度。后续将择机推出跨境债券回购业务。三是优化互换通运行机制，进一步满足投资者利率风险管理需求。在今年已丰富产品期限和类

型的基础上，将建立报价商动态管理机制，扩充互换通报价商队伍，并调整互换通每日交易净限额。

梁凤仪说，投资者正加速资产重新配置来分散风险，人民币国际化正逢其时，香港定当抓住机遇。具体来看，香港证监会将采取三大举措：一是增加一级市场固收产品发行，丰富人民币产品供给；二是提升二级债券市场的流动性；三是研究建立、优化配套的离岸人民币产品相关基础设施，包括前台交易系统以及中后台配套系统。

“人民币国际化是国家高水平金融开放的长期战略，也是建设金融强国的强大支柱。香港作为全球离岸人民币业务枢纽，将继续发挥独特优势，三策并举，全力扩大更丰富多元的离岸人民币产品生态，增强离岸人民币流动性，以及建立稳健可靠的基础设施，为国家金融市场的稳定发展作出更大贡献。”梁凤仪说。

据《上海证券报》