

兼并重组、减量提质——中小银行改革提速

中小银行是我国金融体系的重要组成部分，也是推动区域经济发展和服务实体经济的生力军。今年以来，我国中小银行改革重组步伐加快，多地的村镇银行、农商银行等金融机构被吸收合并重组，将在金融机构名单上加速消失。据不完全统计，今年前5个月，约180家中小银行获批复合并或解散。

其中，部分村镇银行率先“离场”，取而代之的是“村改支”“村改分”。江苏银行于今年5月发布公告，该行收购江苏丹阳苏银村镇银行有限责任公司并设立分支机构的议案已获核准。宁夏银行发布公告称，经股东大会决议，该行将吸收合并宁夏贺兰回商村镇银行，并新设分支机构。

在这场重组大潮中，农商银行也在加快构建新的金融版图，行业洗牌速度明显加

快。例如，今年5月，内蒙古农村商业银行挂牌开业，作为一家新成立的省级农商行，该行将100多家涉改机构组建为统一法人农商银行。此外，经金融监管总局批准，河南农村商业银行联合银行和郑州、新乡、濮阳、济源4市农商银行（农信社）、荥阳利丰村镇银行等共25家机构，以新设合并方式组建为河南农商银行。

总体来看，我国中小银行近些年改革步伐加快，尤其是地方性商业银行频繁兼并重组，每年都有部分金融机构摘牌。据中国人民银行披露，参加存款保险的金融机构名单显示，截至今年3月末，全国共有3713家银行业金融机构参加存款保险，相较于2024年末减少了48家，其中村镇银行占较大比重。记者从国家金融监督管理总局了解到，截至2024年末，我国共有银行

业金融机构法人4295家，相较于2023年末的4490家减少了195家。分机构来看，农村商业银行、农村信用社、村镇银行分别较上一年减少44家、41家、98家。

招联首席研究员董希淼认为，中小银行加快“瘦身”的原因是多方面的，既有历史包袱也有现实冲击，既有周期性因素也有结构性问题。其中，治理不完善、缺乏约束与制衡是突出的掣肘。农村中小银行在股权结构方面有待优化，部分银行股东资质较弱，一些股东缺乏长期投资的意愿和能力，对银行长远发展不够关心。

村镇银行、农商银行等中小银行在银行业体系中占据数量多，但是由于个体体量小，抗风险能力较弱，在内部管理等方面隐藏着诸多风险点，改革化险则成为治本之

策。“推动中小金融机构风险化解是守住系统性风险底线的重要举措，将保障金融体系更加平稳运行。”中国银行研究院研究员范若滢表示，从外部来看，宏观经济下行压力加大，银行业净息差收窄，导致银行经营压力加大。因地制宜化解中小金融机构风险，可以根据不同区域经济发展表现，以及不同机构风险情况差异，制定并推出不同的适配策略。对流动性风险突出机构，优先使用再贷款、专项债补充资本；对治理失效机构，通过引入战投、压实主发起行责任重组。

金融监管总局农村中小银行监管司相关负责人表示，推动农村中小银行兼并重组减量提质，要通过改体制、转机制、强管理、增动能，增强农村金融服务适应性和竞争力。支持配合省级党委政府

“一省一策”推进农信社改革。加快推动农村中小银行兼并重组，减少农村中小银行机构数量和层级，加强集中统一管理，因地制宜优化机构布局，重塑经营机制，促进风险持续收敛。

“农村中小银行作为金融服务‘最后一公里’的主要提供方，是农村金融体系的关键支柱，其涉农金融服务对农村发展意义重大，在乡村振兴、粮食安全、产业就业、居民增收及养老保障等方面发挥着不可替代的作用。”中国人民大学中国普惠金融研究院首席经济学家莫秀根认为，加快推进农村中小银行改革化险有助于提高金融服务实体质效，通过提供多样化信贷产品，支持农村基础设施建设、人居环境整治等项目，改善农村生产生活条件，为乡村全面振兴筑牢根基。据《经济日报》

“科创板八条”落地一周年 7万亿市场打造创新高地

“科创板八条”落地实施一周年来，伴随着配套政策的落地和改革的持续推进，科创板市场正在成为推动中国新质生产力发展的重要创新引擎和平台。业内人士指出，未来要进一步提高市场的包容性，将科创板打造成为服务新质生产力发展的资本市场高地。

2024年6月19日，中国证监会发布《关于深化科创板改革服务科技创新和新质生产力发展的八条措施》（即“科创板八条”），主要内容包括强化科创板“硬科技”定位、开展深化发行承销制度试点、优化科创板上市公司股债融资制度、更大力度支持并购重组等，旨在充分发挥科创板“试验田”作用，促进新质生产力发展。

“‘科创板八条’实施一年来，具有四大成效。”南开大学金融发展研究院院长田利辉表示，一是强化“硬科技”定位，包容性提升。未盈利、特殊股权架构等“硬科技”企业能够开展IPO，“轻资产、高研发投入”认定标准也已落地，科创债发行“绿色通道”初显成效。二是并购重组活力显著增强，2025年科创板重大资产重组数量已超2024年全年。三是研发投入增大与成果转化加速。四是市场

生态持续优化，超八成科创板公司发布“提质增效重回报”方案。

前海开源基金首席经济学家杨德龙表示，过去一年来，科创板支持了一批科技创新企业上市，这些企业代表了中国经济的转型方向，“科创板八条”取得了较好的成果。

来自上交所的数据显示，截至6月17日，科创板上市公司已经达到了588家，总市值达到6.80万亿元，接近7万亿元。“科创板八条”实施一年来，市场“硬科技”成色更加突出。根据上交所数据，科创板2024年全年研发投入总额达到1680.78亿元，超过净利润的2.5倍，同比增长6.4%，最近3年复合增速达10.7%。科创板研发投入占营业收入比例中位数达12.6%，持续领跑A股各板块，其中107家公司连续3年研发强度超20%。截至2024年末，科创板已汇聚研发人员24万人，研发人员占员工总数比例近3成。数据还显示，截至目前，科创板已有包括中芯国际、海光信息等千亿级市值上市公司9家，且主要集中在电子核心产业和生物医药产业。

与此同时，科创板市场的并购重组也日趋活跃。稍早之前，科创板公司海光信息公布了换股吸

收合并中科曙光的方案，本次换股吸收合并中，海光信息拟购买资产的交易金额为换股吸收合并中科曙光的成交金额，为1159.67亿元。海光信息称，本次并购以产业链协同提升产业链韧性，以龙头企业带动加速算力产业生态环境构建，提升与国际龙头企业的同台竞争能力，助力我国算力产业健康发展。

海光信息的吸收合并案例是科创板并购重组浪潮涌动的一个缩影。数据显示，“科创板八条”发布以来，科创板市场新增披露产业并购超100单，并购交易的资产评估、交易定价、业绩承诺日趋市场化、多元化，上市公司积极运用定向可转债、定增募资、并购贷款、并购基金等实施并购。在配套制度方面，“科创板八条”发布后，证监会发布了“并购六条”，明确支持上市公司向新质生产力方向转型升级。今年5月，修订后的《上市公司重大资产重组管理办法》也正式发布施行，提高对财务状况变化、同业竞争和关联交易监管的包容度。

展望未来，科创板支持科技创新的功能有望得到进一步发挥。证监会主席吴清此前表示，近期将出台深化科创板、创业板改革

政策措施，在市场层次、审核机制、投资者保护等方面进一步增强制度包容性、适应性，同时尽快推动典型案例落地。

田利辉认为，进一步提升科创板对新质生产力发展的推动作用，需要优化制度供给、丰富金融工具和强化国际协同。一是要完善“轻资产、高研发投入”认定标准，细化未盈利企业估值规则；探索分层监管机制，区分成长型与成熟型科创企业的监管强度，提升制度包容性。二是加速科创板芯片、人工智能等主题ETF扩容，推动科创板ETF纳入基金通平台；创新股权激励工具，平衡高研发企业分红与投入需求；试点“双语业绩说明会”，吸引境外资本参与。三是推动“H+A”双重上市政策落地，打通港股与A股跨境融资通道；扩大沪港通、深港通标的范围，引入更多境外长期资金；探索与国际交易所合作，借鉴成熟市场经验，提升科创板全球资源配置能力。

“‘科创板八条’通过制度创新激活了‘硬科技’企业内生动力，未来需以‘精准适配+开放协同’为路径，持续打造服务新质生产力的资本市场高地。”他说。

据《经济参考报》