

预算管理一体化背景下行政事业单位会计核算问题思考

随着预算管理逐渐向信息化、一体化方向发展，行政事业单位的会计核算也须适应这一变革。然而，目前许多行政事业单位存在预算与会计核算脱节、信息反馈不及时、财务数据不准确等问题，这严重影响了预算执行的有效性和资金使用的透明度。基于此，本文探讨了预算管理一体化背景下行政事业单位会计核算的现状与问题，并提出相应的对策与建议，期望能为行政事业单位的预算管理与会计核算的优化提供理论支持和实践指导。

随着我国财政体制改革的深入推进，预算管理一体化作为一种全新的管理模式，逐渐成为提高公共财政管理效率和透明度的关键举措。尤其在行政事业单位中，预算编制、执行与会计核算的协同工作至关重要，它不仅涉及资金的合理分配，还影响到公共资源的优化配置。然而，在实际操作中，许多行政事业单位仍然存在预算与会计核算脱节、数据更新滞后、预算执行不透明等问题，影响了财政资源的高效使用。因此，如何在预算管理一体化的框架下，优化行政事业单位的会计核算，提升预算执行的效率和准确性，成为当前财政管理改革的重要课题。

一、预算管理一体化的理论基础

（一）预算管理一体化的定义与内涵

在传统的预算管理中，预算编制与执行往往是两个独立的过程，缺乏有效的衔接和反馈机制，而预算管理一体化要求各环节之间信息的实时共享与传递，通过加强预算与会计核算的对接，确保预算数据能够准确反映在财务报告中，及时揭示预算执行中的偏差或问题，其核心特点包括全面性、协调性和动态性。其中，全面性指预算涉及所有业务活动的资金安排，协调性强调各部门和环节之间的协同工作，动态性则体现了预算在执行过程中可以根据实际情况进行调整优化。

（二）预算管理一体化的实施意义

预算管理一体化的实施能够显著提升预算执行的透明度与资金使用效率。首先，通过预算编制与执行的统一化，确保资金的使用不偏离预算安排，从而提高资源的配置效率，增强行政事业单位的财务管理透明度，帮助政府、公众以及管理层对预算执行情况进行实时监控和评估。其次，预算管理一体化能够优化财务资源配置与管理能力，能够更好地满足行政事业单位各项业务活动的资金需求，最大限度提升资金使用效益。此外，通过预算执行过

程中持续监控预算的使用情况，能够及时发现资金的异常流动或管理漏洞，从而采取必要的措施进行调整，降低财务风险。

（三）预算管理一体化的实施路径与关键要素

预算管理一体化的成功实施依赖于多个关键要素，其中信息化技术的支持与应用至关重要，因为信息技术可以通过建立统一的预算管理信息平台，实现预算数据的实时录入、共享与分析，增强各环节间的信息对接和协调，提升预算编制与执行的精准度和透明度。例如，利用电子预算编制系统、预算执行监控平台等化工具，可以确保预算编制与实际支出的匹配，避免人为误差和数据滞后。其次，行政事业单位应建立完善的预算审批、执行、调整与监督机制，确保每一笔预算的使用都有严格的审查和审批程序，从而加强财务管理的规范性和严谨性。最后，国家和地方政府应制定相关的财务管理政策和法律法规，明确预算管理的流程与标准，确保预算管理一体化在合法合规的框架内实施。

二、行政事业单位会计核算的现状与问题

（一）行政事业单位会计核算的基本特点

行政事业单位的会计核算具有鲜明的特点。其中，收支管理强调财政拨款和自有资金的合理使用，通常依赖于政府资金的补贴，因此其收入来源较为单一，支出管理也较为规范。其次，资产管理在行政事业单位中占据重要地位，尤其是对固定资产和无形资产的管理，确保其使用效益最大化。最后，债务管理虽然相对较少，但仍需要关注偿还政府债务、银行贷款等方面的事项。同时，行政事业单位会计核算强调公益性与非营利性，核算目标不仅仅是追求经济效益，还包括确保公共资金的合理使用和符合政府规定。

（二）会计核算中存在的主要问题

在实际操作中，行政事业单位会计核算面临一系列问题，

尤其是在预算执行过程中，许多财务信息未能及时反映到财务系统中，导致信息滞后，影响了财务决策的准确性。其次，预算制定时与实际执行过程中往往缺乏有效的反馈机制，预算执行情况未能及时、准确地反映到会计核算中，造成预算偏差的延迟调整。此外，由于缺乏严格的内部审计与控制机制，很多行政事业单位的财务管理容易出现漏洞，影响了资金使用的规范性和效率。

三、预算管理一体化对行政事业单位会计核算的影响

（一）预算编制与会计核算的统一性

在预算管理一体化的背景下，预算编制与会计核算的统一性使得预算编制能够基于会计核算数据和历史执行经验，更加贴合实际，减少了编制时的盲目性。同时，会计核算也能够为预算编制提供反馈，及时揭示预算执行过程中可能存在的问题和偏差，便于预算的动态调整。通过这种双向的协作，预算编制不再是一个静态的过程，而是与财务管理的全过程紧密相连，有助于行政事业单位在面对实际资金需求时更加精准地进行资金配置，提高资源的利用效率。

（二）财务数据的整合与共享

在信息化手段的支持下，预算与会计核算系统能够实现数据的实时同步与整合，使得预算执行中的各类财务数据都能在统一平台上进行管理与分析，有效避免信息孤岛现象，避免各部门财务数据的割裂和重复工作。同时，通过信息化技术，财务数据的实时共享能够为决策层提供更加全面的财务状况，便于及时调整预算或进行资金再分配。例如，在财政支出过程中，当某项资金使用发生变动时，预算管理平台和会计核算系统可以实时反映并同步调整，使得各部门都能在统一平台上获得更新后的信息，提高财务信息的共享度和决策的科学性，加强对预算执行的监督，确保资金使用不偏离原定计划，增强财务管理的透明度和公正性。

（三）预算执行过程中的反馈与调整机制

在预算管理一体化的模式下，会计核算在预算执行过程中扮演着至关重要的角色，会计核算能够实时反映预算执行的实际情况，并将其反馈给预算编制部门和管理层，帮助他们及时识别预算执行中的问题，如资金使用不合理或执行进度

滞后等。在这一机制下，预算不仅是一个预设的计划，而是一个可以根据实际情况灵活调整的动态过程，通过预算执行中的数据反馈，管理层能够及时发现偏差并调整预算，以确保预算能够更加符合实际需求。此外，加强预算与财务执行之间的联动机制，能够确保预算调整的灵活性和及时性，从而提高预算管理的适应性和应变能力。

（四）风险控制与财务透明度的提升

在预算管理一体化的背景下，财务数据的整合与共享增强了预算执行过程中的可追溯性与透明度，确保了资金的使用过程更加公开透明，减少了财务管理中的潜在风险。比如，在预算执行过程中，一旦出现异常资金流动或超预算支出，系统能够及时发出警报，相关部门可以迅速介入，进行调整或采取相应的纠正措施，有效提升行政事业单位的财务监督和审计效率，确保资金使用过程的合规性，避免财务漏洞的出现，从而增强各方对行政事业单位资金管理的信任与认可。

四、行政事业单位会计核算问题的对策与建议

（一）会计核算与预算执行脱节的原因分析

会计核算与预算执行脱节的原因主要可以归结为两个方面：一是会计制度与预算管理的对接不畅。传统的行政事业单位会计核算往往是独立进行的，预算编制与执行通常由不同的部门处理，缺乏有效的沟通与协作，这种分离导致了预算编制与会计核算之间的信息流动不畅，无法实现实时的反馈与调整，进而影响预算执行的精准性和实时性。二是信息技术支持不足，导致数据更新滞后。虽然信息技术已经逐步应用于财务管理，但在一些行政事业单位，预算与会计核算系统仍然较为分散，信息化平台的建设滞后，导致数据的录入、更新和共享过程繁琐且不及时，从而延迟了财务数据的反馈，使得预算执行过程中无法及时发现问题和调整策略。

（二）会计信息不准确与不及时解决路径

加强财务人员的定期培训，提升他们对新财务管理制度、会计标准和信息技术应用的理解与掌握，提升会计信息质量。其次，引入先进的会计信息管理系统，有效解决手工操作中出现的的数据误差问题，通过自动化的数据录入和处理，减少

人为错误，确保数据的准确性和实时性。此外，提供灵活的数据分析与报表功能，帮助管理层快速识别预算执行中的偏差和问题，为决策提供有力支持。

（三）强化内部控制与财务管理

在预算执行、资金分配等关键环节，应加强对财务流程的监督与审核，避免出现资金滥用、财务不透明等问题。同时，完善的内部控制机制还能够防范潜在的财务风险，确保各项资金支出都能按照预算进行，避免超支或滞后。此外，通过定期和不定期的财务审计，确保预算执行的过程符合规定，及时发现预算与实际支出之间的差距，为管理层提供依据，确保资金的合理使用和合规性。

（四）资金管理与预算调整的优化

提高预算执行中的资金调度与分配效率，使得预算资金能够根据实际需求及时调整。对于资金使用较为紧张的部门，应优先提供资金支持，而对资金使用滞后的部门，则可以适当减少预算拨款，从而确保各项资金的合理使用。其次，在预算执行过程中，实际情况常常会发生变化，如项目延迟、突发支出等，及时的预算调整可以确保资金的合理分配，避免预算执行过程中出现资源浪费或资金短缺的情况。比如说，可以通过建立灵活的预算调整机制，并配合信息化系统的支持，在预算执行过程中根据实际需求进行快速调整，确保资金使用的最大化效益。

五、总结

当前，行政事业单位会计核算与预算执行之间脱节，导致了信息不准确、不及时；预算执行中的偏差难以及时调整等问题，主要原因在于会计制度与预算管理的对接不畅、信息化支持不足以及内部控制机制的薄弱。然而，预算管理一体化通过强化预算编制、执行、监督与调整的系统化和信息化管理，为行政事业单位提供了有效的解决路径。通过实现预算编制与会计核算的统一性，推动财务数据的整合与共享，增强预算执行过程中的实时反馈与调整机制，行政事业单位能够更加精准地掌控资金使用情况，提升财务透明度和风险控制能力。总而言之，为确保预算管理一体化的顺利推进，行政事业单位应加强信息化建设，完善内部控制机制，加大对财务人员的培训力度。

（作者：于建英 单位：内黄县人民政府办公室）