

推动科技和金融“双向奔赴” ——4 部门详解 15 项科技金融政策举措

科技创新离不开金融的支持。科技部、中国人民银行等 7 部门近日联合印发《加快构建科技金融体制 有力支撑高水平科技自立自强的若干政策举措》，为科技创新提供全生命周期、全链条的金融服务。

文件部署了哪些科技金融政策举措？如何促进政策红利充分释放？在 5 月 22 日举行的国新办新闻发布会上，科技部、中国人民银行、金融监管总局、中国证监会 4 部门有关负责人详细解答了相关问题。

为科技创新需求提供多元化、接力式金融支持

当前，推动高质量发展和应对外部风险挑战都需要加快实现高水平科技自立自强，这对金融供给提出了更高要求。

科技部副部长邱勇介绍，文件从科技创新需求侧出发，聚焦科技创新重点领域和薄弱环节的融资需求，围绕创业投资、货币信贷、资本市场、科技保险、债券市场等 7 个方面内容提出了 15 项政策举措，强化多元化、接力式的金融支

持，是实现科技和金融“双向奔赴”的一项基础性、引领性制度安排。

信贷是大部分科技型企业的主要融资渠道。“要提升科技贷款的投放强度和服务能力。”中国人民银行副行长朱鹤新介绍，中国人民银行已将科技创新和技术改造再贷款规模由 5000 亿元扩大到 8000 亿元，再贷款利率由 1.75% 下调至 1.5%，引导金融机构为企业研发创新和设备更新提供更大力度、更加精准的贷款支持。

围绕发挥科技保险的减震器和稳定器作用，金融监管总局政策研究司司长郭武平说，金融监管总局已实施重大技术攻关保险保障机制试点，会同科技部等部门在集成电路、商业航天等重点领域建立健全共保体机制，为国家重大科技任务提供风险分担方案。

在精准支持“硬科技”企业上市方面，中国证监会发行监管司司长严伯进说，对突破关键核心技术的科技企业适用“绿色通道”政策，更大力度支持优质未盈利科技企业上市，积极稳妥推动科创板第

五套上市标准新的案例落地。

加力释放政策“组合红利”

记者从发布会上了解到，前期各部门围绕金融支持高水平科技自立自强已出台了一系列政策，此次 7 部门联合发文，对这些政策进一步作出具体部署，推动政策迭代升级、落实落地。

郭武平在发布会上介绍了金融监管总局 4 项试点工作的推进情况：金融资产投资公司股权投资试点范围扩大至全国 18 个试点城市及其所在省份，保险资金长期投资改革试点近期将批复第三批 600 亿元试点规模，科技企业并购贷款试点延长贷款期限、提升贷款占比，知识产权金融生态综合试点解决知识产权登记、评估、处置等方面的难题……

15 项政策举措既注重存量政策的迭代升级，也注重增量政策的创新供给。

建设债券市场“科技板”是一项支持科技创新发展的创新性举措。“‘科技板’将创设科技创新债券风险分担工具，由中国人民银行提供低成本再贷款资金，通过担保增信、直接投

资等方式，同时也加强与地方政府、市场增信机构合作，共同分担债券投资人的违约损失风险，支持股权投资机构发行低成本、长期限的科创债券。”朱鹤新说。

严伯进介绍，证监会将持续深化科创板、创业板发行上市制度改革，进一步增强制度的包容性、适应性。继续发挥好创新试点相关制度的功能，支持优质的红筹科技企业回归境内上市。

“把这些增量政策纳入支持范畴，进一步强化政策组合的衔接互补、落实落地和整体效能，有利于充分释放既有的政策红利。”邱勇说。

“攥指成拳”形成推进合力

发展科技金融是一项复杂的系统工程，需要各方面协同发力。此次文件通过一系列具体措施，强化科技部门和金融部门协同、中央和地方联动。

其中包括，建立多部门参与的科技金融统筹推进机制、开展区域创新实践以及“股债贷保”多种金融工具的综合运用等。在投入方式上，强调从“财政思维”转向“金融思

维”，发挥财税政策对金融投资的引导激励作用。

在推动区域科技金融创新实践方面，朱鹤新介绍，将着力推动北京、上海等 13 个重点地区优化区域科技金融服务体系，支持保障国际和区域科创中心建设。同时，加强地区间的联动交流，促进区域协同创新和典型模式的复制推广。

“创新积分制”作为一种新型科技金融政策工具，引导金融资源向科技型企业精准配置。邱勇说，截至去年底，科技部依托“创新积分制”，共向 21 家全国性银行和国家融资担保基金推荐了 7 万多家符合条件的企业。下一步，将持续推进创新积分评价与地方政府贷款风险补偿、贷款贴息等政策的联动实施。

“我们正联合科技部研究制定科技保险高质量发展的政策文件，优化科技保险服务体系，更好发挥保险业风险补偿、风险减量、资金杠杆以及链接互通的功能作用。”郭武平说，金融监管总局将继续会同相关部门，指导银行保险机构加强科技金融服务机制、产品体系和专业能力建设。 据新华社

国家发展改革委解读当前经济热点

在日前举行的 5 月份例行新闻发布会上，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超就当前经济热点回答记者提问。

李超介绍，在“两重”建设推进方面，2024 年国家发展改革委同有关部门共安排超长期特别国债 7000 亿元，2025 年已安排近 5000 亿元，用于支持沿长江交通基础设施、农业转移人口市民化、高标准农田、城市地下管网、“三北”工程等一批重大项目建设。下一步，将统筹“硬投资”和“软建设”，力争 6 月底前下达完毕今年全部“两重”建设项目清单。

在“两新”政策执行方面，今年以来，“两新”加力扩围政策加快落地、持续显效，成为扩消费、稳投资、促转型、惠民生的重要引擎。

截至 5 月 5 日，汽车、家电、数码产品、家装厨卫、电动自行车等 5 大类产品带动销售额约 8300 亿元；全国汽车以旧换新补贴申请量突破 300 万份，消费者购买 12 类家电以

旧换新产品超过 5500 万台，手机等数码产品购新超过 4100 万件，超过 1.2 亿人次以更加优惠的价格购买了心仪的产品。

国家发展改革委将会同财政部尽快完成 2024 年消费品以旧换新资金清算，下达后续资金额度；提高资金使用效率，并推动有关部门进一步简化补贴申领流程；深入研究“两新”领域增量和储备政策，适时按程序报批后推出。

优化营商环境是提振社会信心、激发市场活力、增强发展后劲的重要抓手。近年来，在各地各部门的共同努力下，全国营商环境整体向好，政务服务更加便利，要素保障更加有力，市场竞争更加公平，企业权益保护更加高效。

在全国统一大市场建设方面，国家发展改革委近期启动市场准入壁垒清理整治行动，让“非禁即入”落地生根。李超介绍，此次行动的重点是清理不合理规定和各种不合理做法。为此，国家发展改革委将明确重点整

治情形，把实践中常见的准入壁垒问题概括成 15 种情形并向社会公布，同时建立四级政府联动工作机制和新闻媒体监督机制，全面畅通问题线索反映渠道，并压实地方责任，抓好整改落实。

在提升企业办事便利度和效率方面，近日，国家发展改革委印发《关于全面推行以专项信用报告替代有无违法违规记录证明的通知》（以下简称《通知》），以“信用代证”切实为企业减负。

为确保这项惠企便民举措在全国范围推广并落地生效，下一步，国家发展改革委将加快编制专用信用报告、证明事项清单等国家标准规范，推进专用信用报告跨区域互认互用，推动各地方拓展应用场景和适用领域，实现“应替尽替”，并依托信用信息共享平台，加强国家与地方平台的协同联动，提升信用数据归集共享的全面性、及时性、准确性。按《通知》要求，各地方于 2025 年 9 月底前全面开展“信用代证”工作，国家

发展改革委将定期对实施进度、实施效果开展跟踪评估。

整治“内卷式”竞争受到社会各界关注。当前中国经济正处在新旧动能转换期，新产业新业态新模式竞相涌现，传统产业加快转型升级。在此过程中，一些行业出现结构性问题，一些企业陷入“内卷式”竞争，突破市场竞争的边界和底线，扭曲市场机制，扰乱公平竞争秩序。

李超表示，国家发展改革委将加快产业转型升级，加强地方约束，要求各地区不得突破国家规定的红线底线违规实施财政、税费、价格、土地、资源环境等方面的招商引资优惠政策；以市场化方式促进兼并重组，遏制落后产能无序扩张，加快淘汰炼油、钢铁等行业低效落后产能，科学论证煤化工、氧化铝等行业新增产能项目，引导新能源汽车、光伏企业注重技术研发；重拳整治劣质低价等市场乱象，依法查处不正当竞争和价格违法行为，共同维护公平竞争、优胜劣汰的市场秩序。 据《经济日报》