

新兴支柱产业蓄势发力 催生数个万亿级市场

党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)，“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”被摆在分论第一部分，要求保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业……面向“十五五”时期，我国现代化产业体系建设将在接续奋斗中谱写新篇。国家发展改革委相关负责人表示，《建议》提出打造新兴支柱产业，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展，这将催生出数个万亿级甚至更大规模的市场。

此次《建议》明确把“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的第一条。

“建设现代化产业体系位列战略任务之首，突出先进制造业的引领作用。”中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说，“十五五”时期，“我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期”，保持制造业合理比重为提升经济发展韧性提供了重要支撑。构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，有助于充分利用先进技术改造提

升传统产业，加快新旧动能转换，为高质量发展不断塑造新优势。

工业和信息化部赛迪研究院科技与标准研究所所长程楠表示，制造业是实体经济的基础，保持制造业合理比重既要引导劳动、资本、技术、数据等生产要素高效向制造业集聚；又要采取有效措施降低制造业成本，建立起保持制造业比重基本稳定的长效机制。

传统产业是当前我国产业体系的“基本盘”，增加值在制造业中占比80%左右。《建议》提出推动重点产业提质升级，巩固提升化工、机械、造船等行业在全球产业分工中的地位和竞争力，发展先进制造业集群等举措。

蓝图绘就，新机遇不断孕育。黄群慧说，传统制造业是我国制造业的主体，在新技术推动下进行转型升级，面向智能化、绿色化、融合化发展，有望进一步扩展智能制造装备、节能环保装备等领域的市场空间。程楠说，相关部署将进一步开辟产业相关新赛道，例如，食品、纺织、家电等传统产业的产品创新和品质提升，加快了健康食品、时尚服饰、智能家电等细分赛道的发展壮大，同时也进一步助推相关企业开拓国际市场。

“这将加快推动传统产业质的有效提

升和量的合理增长，初步估计未来5年会新增10万亿元左右的市场空间，释放出巨大的发展动能和民生红利。”国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁说。

新兴产业加速“领跑”，未来产业加力“生根”。2024年，我国“三新”经济增加值占GDP比重已经超过18%。

面向下一步发展，郑栅洁表示，《建议》提出打造新兴支柱产业，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展，这将催生出数个万亿级甚至更大规模的市场；《建议》还提出前瞻布局未来产业，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。“这些产业蓄势发力，未来10年新增规模相当于再造一个中国高技术产业，为我国经济大盘、高质量发展注入源源不断的新动能。”郑栅洁说。

“《建议》中提及的部分新兴产业领域，我国已经处于并跑甚至领跑阶段，一些细分产业赛道正在成为新的经济增长点。”程楠表示，这些产业发展空间巨大，比如，具身智能已经在工业、医疗、物流等多个行业和应用场景中实现落地，并有望在更多复杂场景得到应用

推广。生物制造在多地形成产业集聚效应，进入快速发展期。

路径清晰，不少企业正抢抓发展黄金期。银河航天联合创始人刘畅说，展望“十五五”时期，伴随手机直连卫星、太空云计算等关键技术不断突破，商业航天企业有望在航天强国建设中发挥更大作用。《建议》的部署，将推动企业持续攻关相控阵天线、星上大能源等核心技术，提升卫星及各类关键设备的低成本批量生产能力。

优选科技创始人、董事会主席兼CEO周剑表示，以“十五五”规划为指引，人形机器人产业不仅要在核心零部件等领域持续攻坚，更要将产品规模化应用于全球制造业场景，以新质生产力推动产业升级。

在黄群慧看来，“十五五”时期，新兴支柱产业、未来产业的战略性引领作用更为凸显，相关部署将进一步推动科技创新和产业创新深度融合，培育我国产业发展竞争的制高点。未来要进一步探索因地制宜发展未来产业的体制机制，引导企业重视原始创新，推动发展向价值创造转变，从而提升核心技术创新能力与全产业链的国际竞争力。

(据《经济参考报》记者/郭倩)

让城市商业更有温度！5部门发文实施城市商业提质行动

城市，“城”因“市”而生、“市”因“城”而兴。商务部等5部门印发的《城市商业提质行动方案》(以下简称《方案》)10月29日对外发布。商务部当天举行专题新闻发布会解读《方案》有关内容。

“城市商业是现代商贸流通体系的重要组成部分，是大力提振消费，扩大国内需求的重要载体，是稳定就业、保障民生、繁荣市场的重要抓手。”商务部流通发展司一级巡视员张祥说，《方案》明确了7个方面21条主要任务。

完善网络布局。推动步行街(商圈)设施改造和业态升级，创新发展特色商业街区，扩围升级一刻钟便民生活圈。

推动业态升级。面向不同层级领域消费需求，培育品质业态、布局专业业态、加强保障业态，促进线下线上融合发展。

丰富优质供给。扩大国际精品、国货潮品、外

贸优品等多元化商品供给，深化商旅文体健融合发展，推动高品质商品和高质量服务融合互促。

强化运行保障。加强生活必需品流通保供体系和商务领域“平急两用”公共基础设施建设，健全再生资源回收体系和二手商品流通渠道。

优化空间利用。“一店一策”开展存量商业设施改造，鼓励多元业态创新，强化新兴技术赋能。

完善发展规划。结合城市国土空间总体规划和城市更新专项规划，科学规划布局城市商业网点，动态优化商业设施供给。

健全管理体制。加强商圈等新兴领域党的建设，加强多部门协调联动，加大工作指导力度、推动形成政策合力。

针对部分地方出现商业营业用房空置现象、造成资源浪费，方案提出要优化城市商业设施供给。

自然资源部国土空间

规划局副局长李亮说，已部署在城市国土空间监测工作中，在全国297个地级及以上城市的城区监测范围内，采集零售商业场所等的空间位置、占地范围、建筑面积、建设状态、商业属性等内容，形成监测数据，为地方开展规划正向优化、商业用地调控等提供数据支撑。

李亮提到，今年会同财政部联合印发《关于做好运用地方政府专项债券支持土地储备有关工作的通知》，指导各地充分运用专项债券资金开展土地储备工作，回收收购包括商业服务业用地等在内的闲置存量土地。此外，开展低效用地再开发试点。允许试点城市优化存量商业土地利用，并明确允许按新规划用途自行改造或联合改造、支持低效商业用地转型等具体举措，推动土地混合开发和用途合理转换。

《方案》强调结合持续

推进城市更新，构建布局合理、设施齐全、业态丰富、供给优质、安全便利的城市商业体系。

住房和城乡建设部建筑节能与科技司副司长张雁说，今年，住建部城市体检范围扩展到地级以上城市和部分县级市，共有499个城市，对这些城市的小区、社区和街区进行体检，摸清商业服务设施、服务内容等方面的短板弱项，建立问题台账，提出整治建议。同时，依据城市体检结果，编制实施城市更新专项规划。

张雁介绍，近年来，住建部会同商务部等部门在106个社区开展完整社区建设试点，改造养老、托育、便利店等各类服务设施2200余个；会同国铁集团在5个城市开展老旧火车站与周边街区统筹实施更新改造试点，因地制宜发展新业态、新模式、新场景。接下来，将发挥好经验好做法好模式，持续

推进各层级商业设施改造。

《方案》提出，支持“商业+旅游”“商业+文化”融合发展，引导城市商业设施与旅游景点、历史建筑、演艺场馆等协同联动。

文化和旅游部产业发展司二级巡视员赵建军说，将鼓励各地合理利用城市存量商业设施、老旧厂房、老旧街区、历史建筑、工业遗产等存量空间，发展文化娱乐、创意设计、数字艺术、沉浸式体验、旅游演艺等各类文化和旅游业态。

此外，还将引导特色商业街、创意街区、旅游休闲街区、夜间文旅消费集聚区等街区创新发展，在城市中心区域、重点步行街(商圈)、旅游休闲街区、夜间文旅消费集聚区培育一批大型商业综合体。引导旅游景点、演艺场馆等与城市商业设施协同联动，开发富含地域特色的文旅产品及服务。

(据新华社记者/谢希瑶)